

5255
22/11/2559 15:27

V1823 285
สำนักงานรัฐมนตรี
เลขรับที่ 865
วันที่ 15 ก.พ. 2560
เวลา 11.06

ความที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๗๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล, กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ร.ว.ศธ.
เลขที่ 1099
วันที่ 17 ก.พ. 2560

เรื่อง การศึกษาเขตพิเศษยุทธศาสตร์คันไซ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ส่วนที่ส่งมาด้วย ที่ นร ๑๑๑๒/๕๘๗ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง
การศึกษาเขตพิเศษยุทธศาสตร์คันไซ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ลงมติว่า

๑. รับทราบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ
๒. ให้คณะกรรมการบริหารการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก และทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแนวทางของเขตพิเศษยุทธศาสตร์คันไซมาปรับใช้กับโครงการพัฒนา
ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) และประยุกต์ใช้กับเรื่องที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ
ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

มอบ.....
โปรดดำเนินการ

95/ม

Signature

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(นายสุวิทย์ จันทาทอง)

เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา
22 ก.พ. 2560

2 กอ.
Not ok/พ
นายอภิรักษ์ โกษะโยธินกุล
28 ก.พ. 60
มอบตามเสนอ
(นายธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์)
ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๓ (อธิษฐาน), ๔๔๒ (กัลยา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ เรียน รว.

www.soc.go.th

ส่ง
20/2/60

เรียน คุณปัทมาภรณ์
โปรดดำเนินการ

เพื่อพิจารณาของจริง
และลงมติในคณะ

12 ก.พ. 60
13 ก.พ. 60
(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล)

(นายธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
14 ก.พ. 60

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๔๘๑



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง การศึกษาเขตพิเศษยุทธศาสตร์คันไซ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๖๑๒๑ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ๑ ฉบับ
๒. สรุปสาระสำคัญของเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติคันไซ

ตามที่ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาผลการประชุม คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ และมีมติมอบหมายสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเร่งรัดดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีให้ ศึกษาว่าโครงสร้างการทำงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของประเทศไทย และโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจ พิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) มีแนวทางใกล้เคียงกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ คันไซ ประเทศญี่ปุ่นหรือไม่อย่างไร เพื่อนำผลการศึกษามาประยุกต์ใช้สำหรับการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจ พิเศษและโครงการ EEC ของไทยต่อไป นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ขอเสนอเรื่อง การศึกษาเขตพิเศษยุทธศาสตร์คันไซมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. สาระสำคัญของเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติคันไซ (Kansai National Strategic Special Zone)

๑.๑ ความเป็นมา จัดตั้งขึ้นตามนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจของรัฐบาลญี่ปุ่น (นายชินโซ อาเบะ เป็นนายกรัฐมนตรี) ในปี ๒๕๕๗ เพื่อผลักดันการเติบโตทางเศรษฐกิจในพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ ๖ แห่งของญี่ปุ่น (เขตเมืองหลวงโตเกียว เขตคันไซ เมืองฟูกูโอกะ เมืองนีกาตะ เมืองโอกินาวะ และเมืองยาบุ) และภายหลัง มีการกำหนดพื้นที่เพิ่มเติมอีก ๖ แห่ง (เมืองซามโบคุ เมืองเซ็นได จังหวัดไอชิ จังหวัดฮิโรชิม่า เมืองอิมาบาริ และเมืองคิตะคิวชู) รวมเป็น ๑๒ พื้นที่ ซึ่งจะช่วยกระจายความเจริญจากโตเกียวสู่ภูมิภาคอื่นๆ และใช้เป็น เขตสำหรับทดลองการปฏิรูปกฎหมาย/กฎระเบียบ (Deregulation) ที่เป็นอุปสรรคต่อภาคธุรกิจ เพื่อส่งเสริม ให้ภาคเอกชน โดยเฉพาะนักลงทุนจากต่างชาติเข้ามาประกอบธุรกิจและใช้ชีวิตในญี่ปุ่นได้สะดวก

๑.๒ ศักยภาพของที่ตั้ง เขตพิเศษฯ คั่นไซตั้งอยู่ในภูมิภาคคั่นไซที่มีบทบาทเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจทางตะวันตกและศูนย์กลางการค้าระหว่างประเทศของญี่ปุ่น ในปี ๒๕๕๕ ผลิตภัณฑ์ภาค (GRP) ของภูมิภาคคั่นไซมีมูลค่า ๙๗๑ ล้านเหรียญสหรัฐ ซึ่งสูงเป็นลำดับที่ ๑๕ ของโลก (ใกล้เคียงเกาหลีใต้) มีความพร้อมในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัยทั้งถนนและทางด่วนพิเศษ ท่าเรือน้ำลึก รถไฟและรถไฟความเร็วสูง มีการพัฒนาวิทยาศาสตร์/เทคโนโลยีขั้นสูง และยังเป็นฐานการผลิตและเป็นแหล่งคลัสเตอร์อุตสาหกรรม อันดับหนึ่งของญี่ปุ่น โดยเฉพาะอุตสาหกรรมยาและพลังงานทางเลือก เป็นที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของบริษัทชั้นนำของโลกและเป็นแหล่งรวมสถาบัน/บุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ชีวภาพ (Life science) ที่มีชื่อเสียงของญี่ปุ่น นอกจากนี้ ภูมิภาคคั่นไซยังเป็นศูนย์กลางความเจริญทางการเมือง ประวัติศาสตร์/วัฒนธรรมของญี่ปุ่นมายาวนาน มีทรัพยากร ธรรมชาติอุดมสมบูรณ์ และมีเมืองที่ได้รับการจัดอันดับว่าน่าอยู่และน่าท่องเที่ยวที่สุดในเอเชีย (โอซากา โกเบ และเกียวโต)

๑.๓ การจัดตั้งและขอบเขตพื้นที่ มีการออกกฎหมายเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ (Law on National Strategic Special Zone) เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งต่อมาได้มีการกำหนดนโยบายการพัฒนาเขตพิเศษฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรีญี่ปุ่นได้อนุมัติในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และประกาศพื้นที่เขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ ๖ แห่ง ซึ่งรวมถึงเขตพิเศษฯ คั่นไซ ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยขอบเขตพื้นที่เขตพิเศษฯ คั่นไซประกอบด้วย ๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดโอซากา จังหวัดเกียวโต และจังหวัดเฮียวโกะ ซึ่งมีการกำหนดพื้นที่พัฒนาหลัก ๙ แห่ง (Strategic Bases) กระจายอยู่ทั่วทั้งเขตพิเศษฯ คั่นไซ

๑.๔ แนวทางการพัฒนา

๑) พัฒนาต่อยอดในพื้นที่ที่มีศักยภาพอยู่แล้วทั้งในส่วนของการเป็นแหล่งการลงทุน ความพร้อมของสถาบันการวิจัย และโครงสร้างพื้นฐาน โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนากิจกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและนวัตกรรม การวิจัยและพัฒนาโดยอาศัยนักลงทุนทั้งจากในประเทศและต่างประเทศ สถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัยเข้าร่วมในการพัฒนา และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัยสนับสนุน และการพัฒนาเมืองเพื่อรองรับนักลงทุนโดยเฉพาะนักลงทุนต่างชาติ

๒) ปฏิรูปกฎหมายและกฎระเบียบโดยปรับปรุงกฎหมายให้เอื้อต่อการเข้ามาลงทุนของบริษัทต่างชาติ การฟ่านักอาศัยในญี่ปุ่น การได้รับใบอนุญาตในการขายสินค้า การได้รับเงินช่วยเหลือในการดำเนินกิจการ การให้บริการสถานที่ตั้งสำนักงานชั่วคราวในระยะเริ่มแรกแก่นักลงทุนโดยไม่คิดค่าบริการ และการแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนอื่นๆ

๑.๕ เป้าหมายการพัฒนา พัฒนาเป็นศูนย์กลางนวัตกรรมทางการแพทย์และพลังงาน โดยให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนา การอำนวยความสะดวกการลงทุน รวมทั้งการพัฒนาเมืองให้เอื้อต่อการอยู่อาศัยของนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ โดยกิจการเป้าหมาย ได้แก่ การวิจัยพัฒนาและการผลิต/ด้านผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์และพลังงานสมัยใหม่ รวมทั้งพัฒนาบุคลากรด้านการวิจัยและการแพทย์

๑.๖ สิทธิประโยชน์ บริษัทหรือศูนย์วิจัยที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จะได้รับการสนับสนุนจากภาคเอกชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐบาลกลาง ในด้านการเงิน สิทธิประโยชน์ทั้งที่เป็นภาษีและไม่ใช่ภาษี การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย และการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จเพื่อให้บริการด้านการลงทุนที่มีประสิทธิภาพและครบวงจร รวมทั้งการผ่อนคลายกฎระเบียบต่างๆ

๑.๗ กลไกการบริหารจัดการ

ในระดับชาติ มีการจัดตั้งสภาเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ (The Council on National Strategic Special Zones) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี (นายชินโซ อาเบะ) เป็นประธานและจัดตั้งคณะทำงานเขตพิเศษยุทธศาสตร์ (Strategic Special Zones Working Group) ซึ่งประกอบด้วยนักธุรกิจและนักวิชาการทำหน้าที่ในการเจรจากับหน่วยงานของรัฐในการแก้ไขกฎหมาย เนื่องจากคณะทำงานเขตพิเศษยุทธศาสตร์ไม่มีผู้แทนจากภาครัฐเป็นองค์ประกอบในคณะทำงาน ดังนั้นการทำงานจึงเป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐ ซึ่งหากการเจรจาระหว่างคณะทำงานกับหน่วยงานของรัฐไม่ประสบความสำเร็จ คณะทำงานฯ จะเสนอเรื่องให้สภาเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติพิจารณาให้ได้ข้อยุติ

ในระดับพื้นที่ มีสภาเขตพิเศษ (Zone Council) ประกอบด้วยผู้แทนรัฐบาลกลาง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน ซึ่งทำหน้าที่จัดเตรียมแผนพัฒนา แผนงาน/โครงการ และขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎระเบียบ โดย ๑) ภาคเอกชน มีบทบาทในการศึกษาวิจัย จัดทำและผลักดันข้อเสนอ ด้านนโยบายโดยเสนอต่อรัฐบาลกลาง ๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้บริการเบ็ดเสร็จในการลงทุน (One-Stop Services) และสามารถให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีและมาตรการสนับสนุนทางการเงินแก่นักลงทุน ในบางเรื่องเพิ่มเติมจากรัฐบาลกลาง และให้ข้อมูลและคำแนะนำสำหรับการดำเนินธุรกิจในพื้นที่ ๓) รัฐบาลกลาง ให้สิทธิประโยชน์เพื่อส่งเสริมการลงทุน ให้คำปรึกษาในการระดมทุน ออกกฎระเบียบเพื่อลดขั้นตอนในการขออนุมัติ อนุญาต และการออกใบอนุญาตในการพำนักรักให้กับนักลงทุนต่างชาติ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. การเปรียบเทียบเขตพิเศษฯ คั่นโซ่กับเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและ EEC

จากการเปรียบเทียบเขตพิเศษฯ คั่นโซ่กับเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและ EEC พบว่าการพัฒนาเขตพิเศษฯ คั่นโซ่มีความใกล้เคียงกับ EEC มากกว่าการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน โดยมีการกำหนดกิจการเป้าหมายที่เน้นนวัตกรรมและเทคโนโลยี การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย และการสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา และมีกลไกการบริหารจัดการระดับชาติ โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๒.๑ กฎหมาย การพัฒนาเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติมีการออกกฎหมายใหม่รองรับและรัฐบาลได้กำหนดนโยบายการพัฒนาภายใต้กรอบกฎหมายเขตพิเศษฯ ซึ่งการพัฒนาเขตพิเศษฯ คั่นโซ่อยู่ภายใต้กฎหมายและนโยบายดังกล่าว

๒.๒ กลไกการบริหารจัดการ ในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายของเขตพิเศษฯ คั่นโซ่ จะมีคณะทำงานเขตพิเศษยุทธศาสตร์ ซึ่งประกอบด้วยนักธุรกิจและนักวิชาการทำหน้าที่จัดทำข้อเสนอการปฏิรูปกฎหมายและเจรจากับหน่วยงานของรัฐ จึงมีอิสระในการเสนอข้อเสนอการปฏิรูปการดำเนินงาน สำหรับการขับเคลื่อนสู่ปฏิบัติในระดับพื้นที่มีสภาเขตพิเศษทำหน้าที่บริหารจัดการ ซึ่งทำให้การขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับพื้นที่มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว

๒.๓ บทบาทภาคเอกชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นองค์ประกอบสำคัญของสภาเขตพิเศษคั่นโซ่ในการขับเคลื่อนการพัฒนา โดยภาคเอกชนมีบทบาทสำคัญในการศึกษาวิจัยและระดมความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ เพื่อให้ได้ข้อสรุปที่เป็นเอกภาพก่อนนำเสนอรัฐบาล สำหรับ อปท. มีบทบาทเป็นผู้ดูแลศูนย์บริการเบ็ดเสร็จและการยกเว้นการเก็บภาษีบางอย่างเพื่อส่งเสริมการลงทุน

๓. การประยุกต์ใช้

๓.๑ การมีกฎหมายเฉพาะสำหรับการพัฒนา EEC จะช่วยสร้างความเชื่อมั่นแก่ภาคเอกชนและผู้เกี่ยวข้องอื่นๆ ในการดำเนินงานตามนโยบายที่ริเริ่มขึ้นใหม่ แต่ควรมีกกลไกระดับนโยบายที่มีอำนาจหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาและข้อจำกัดด้านกฎหมาย ระเบียบ วิธีและขั้นตอนปฏิบัติของหน่วยงาน เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่มีความคล่องตัว เกิดการบูรณาการและการประสานงานที่มีคุณภาพ ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานเกิดผลเป็นรูปธรรมได้โดยเร็ว

๓.๒ ในการขับเคลื่อนการพัฒนา EEC ควรมีกกลไกการบริหารจัดการในระดับพื้นที่ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานภาครัฐส่วนกลาง อปท. และภาคเอกชน โดยภาคเอกชนควรมีบทบาทสำคัญในการจัดทำข้อเสนอการพัฒนาที่เป็นความต้องการของภาคเอกชนอย่างมีเอกภาพ สำหรับ อปท. ควรเตรียมความพร้อมและพัฒนาศักยภาพในการเข้ามามีบทบาทร่วมในการขับเคลื่อนการพัฒนา

๓.๓ ควรสนับสนุนให้เกิดการวิจัยและพัฒนาในส่วนของภาคเอกชนและสถาบันการศึกษามากขึ้น โดยอาจให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ภาคเอกชนและสนับสนุนให้สถาบันการศึกษาเข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชน รวมทั้งสนับสนุนให้นักวิจัยต่างประเทศเข้ามาทำการวิจัยในประเทศไทย

๓.๔ ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาเมืองในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและ EEC เพื่อให้สามารถรองรับการทำงานและการอยู่อาศัยได้ในระดับสากลเพื่อสนับสนุนการดึงดูดการลงทุนจากต่างชาติ รวมทั้งรองรับการขยายตัวของเมืองเนื่องจากการเข้ามาอยู่อาศัยของนักลงทุนและแรงงานของไทยและต่างชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๒๗๔๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๒๗๔๓
Email: Sunisa-b@nesdb.go.th

รัฐมนตรีช่วย



(นางสาวกัญญา แก้วเขียว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๔๙
ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๕)/๐๐๙๑ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐
เรื่อง การศึกษาเขตพิเศษยุทธศาสตร์คันไซ

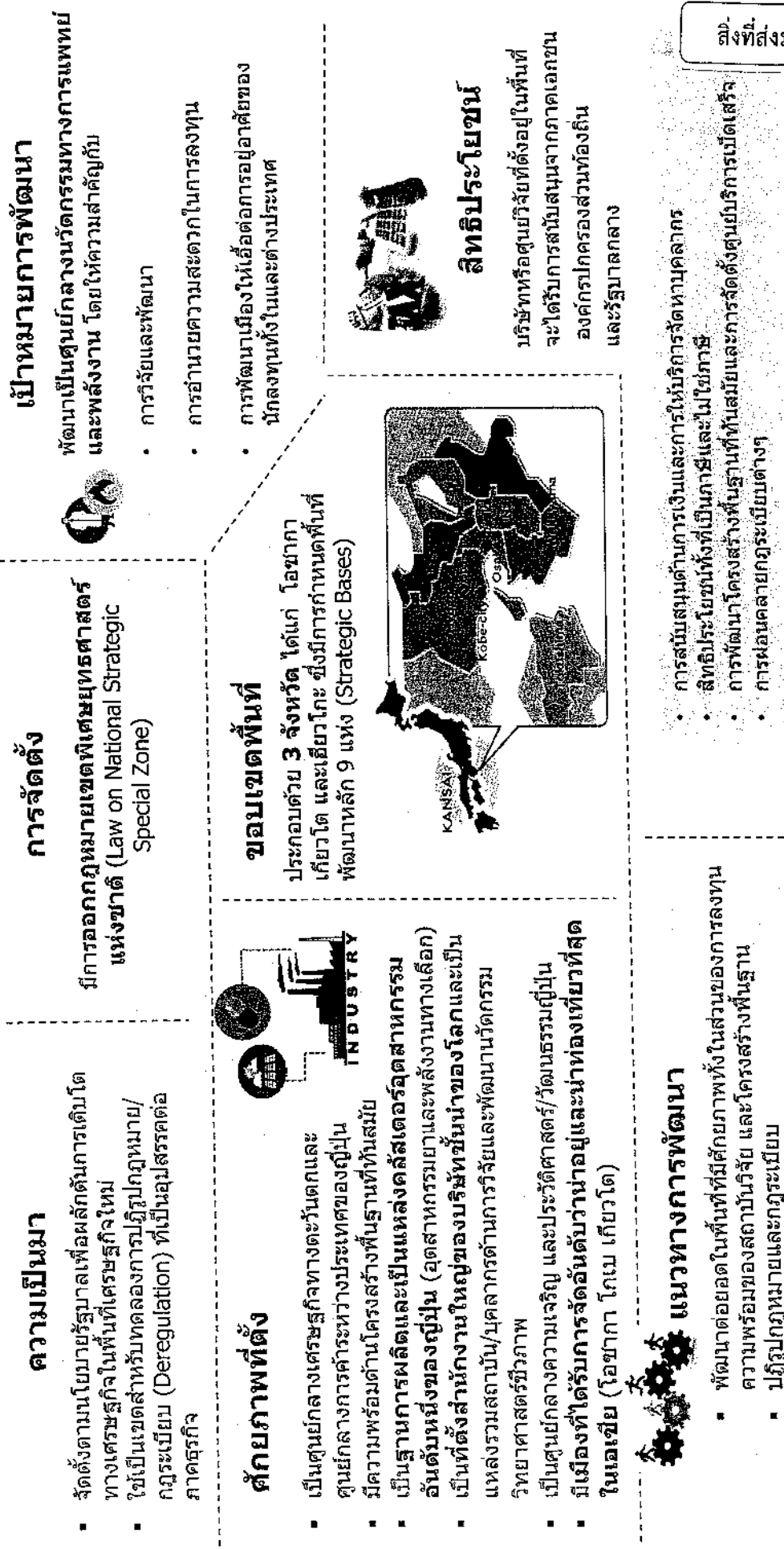
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอเรื่องการศึกษาเขตเศรษฐกิจพิเศษคันไซมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา/ทราบต่อไป

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รองนายกรัฐมนตรี

สาระสำคัญของเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติด้านไซ (Kansai National Strategic Special Zone)



ฉบับที่ ๒

กลไกการบริหารจัดการเขตพิเศษยุทธศาสตร์คันไซ

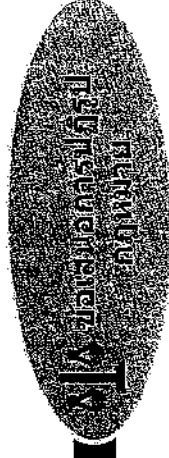


สภาเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ
The Council on National Strategic Special Zones

ประธาน : นายกรัฐมนตรี

กรรมการ :

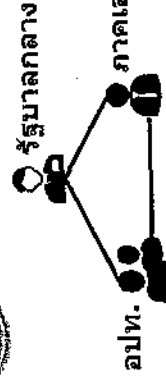
- Chief Cabinet Secretary
- Minister of State National Policy
- รมต. ที่ นรม. แต่งตั้ง 3 คน
- ผู้เชี่ยวชาญจากเอกชน 5 คน



ข้อเสนอแผนเขตพิเศษยุทธศาสตร์คันไซ
(แผนพัฒนา/แผนงานโครงการ/
การขับเคลื่อนการปฏิรูปกระบวน)



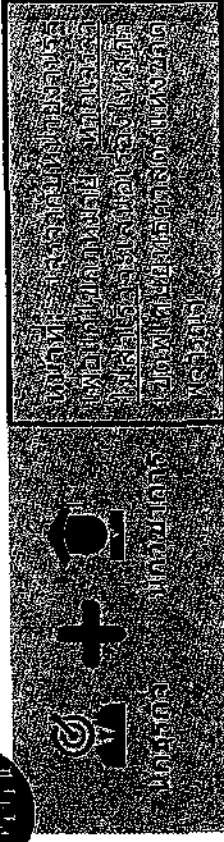
สภาเขตพิเศษคันไซ
Zone Council



หน้าที่: จัดเตรียมแผนพัฒนา
แผนงาน/ โครงการ และ
ขับเคลื่อนการปฏิรูปกระบวน



คณะทำงานเขตพิเศษยุทธศาสตร์
Strategic Special Zones Working Group



www.nesdb.go.th

12 มกราคม 2560

กฎหมายเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ (Law on National Strategic Special Zone)



กฎหมายเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติซึ่งออกเมื่อเดือนธันวาคม 2556 กำหนดสาระสำคัญ ดังนี้

- ให้มีเขตพิเศษยุทธศาสตร์ 6 แห่ง* ได้แก่ (1) เขตเมืองหลวง (โตเกียว) (2) เขตคันไซ (3) เมืองฟูกูโอกะ (4) เมืองนีกาทะ (5) เมืองโอกินาวะ และ (6) เมืองยามาบุ
- ให้สามารถปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้ใช้ในแต่ละพื้นที่เขตพิเศษยุทธศาสตร์เป็นการเฉพาะได้ เพื่อให้เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมสมัยใหม่และการสร้างงาน
- ให้มีการจัดตั้งสภาเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ (Council on National Strategic Special Zone) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และสภาเขตพิเศษ (Zone Council) ในแต่ละเขตพิเศษยุทธศาสตร์

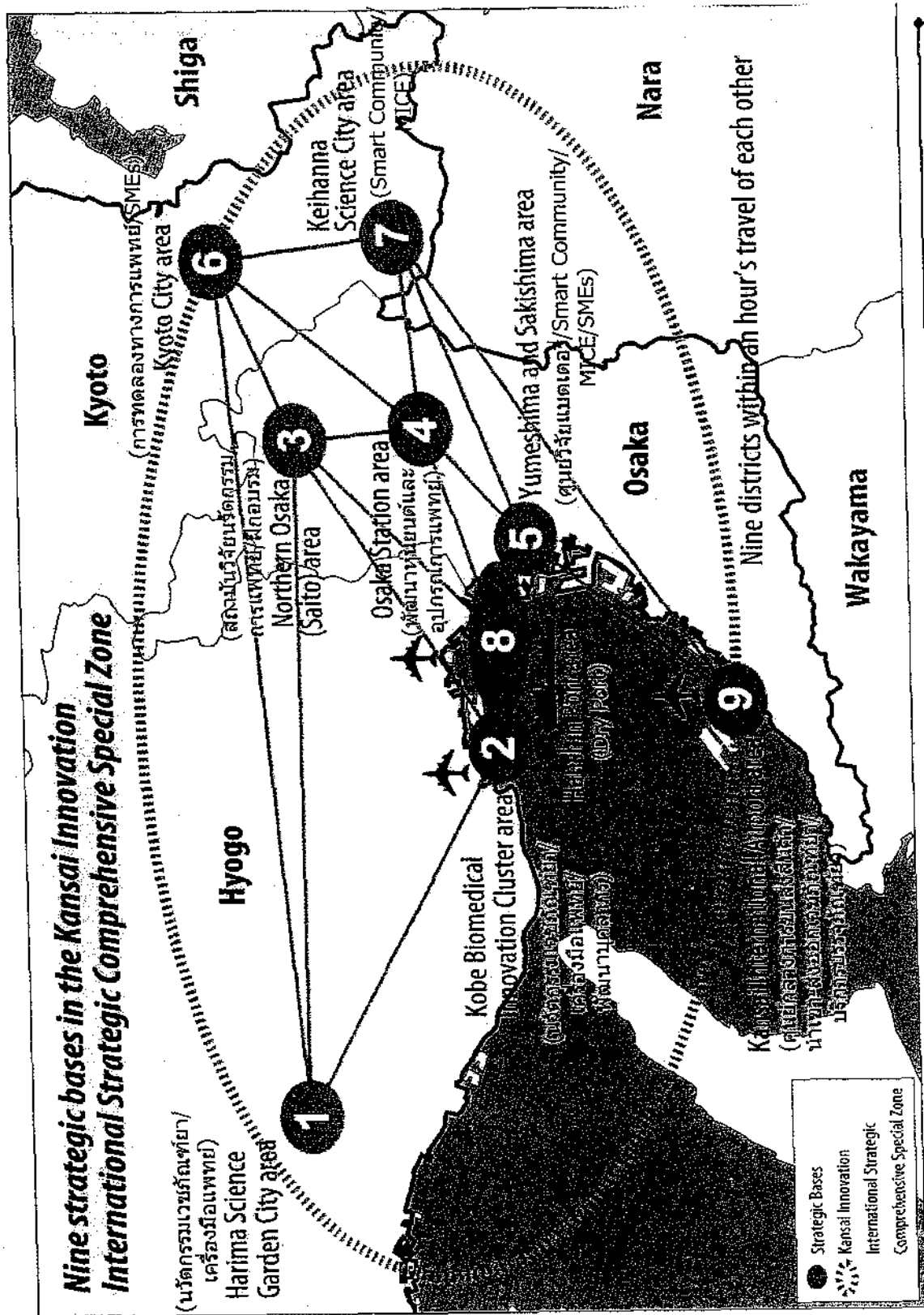
หมายเหตุ * มีการประกาศเขตพิเศษยุทธศาสตร์ 6 แห่ง ในเดือนพฤษภาคม 2557





เป้าหมาย

9 แห่ง



กิจการเป้าหมายใน Kansai Innovation International Strategic Comprehensive Special Zone

พื้นที่เป้าหมาย 9 Strategic Bases	กิจการเป้าหมายหลัก
(1) Harima Science Garden City	• บริการบูรณาการแบบครบวงจรโดยโซลาร์ไฮโดรเจนไฮโดรเจน (Synchrotron radiation) • การพัฒนาเครื่อง Soft X-ray (เครื่องสร้างการแผ่รังสีซินโครตรอน) และการพัฒนาวัสดุประเภทไฮโดรเจน • เทคโนโลยีการรักษามะเร็งขั้นสูงโดยโซลาร์ไฮโดรเจน (Preemptive Medicine) • นวัตกรรมด้านเวชภัณฑ์ยาโดยโซลาร์ไฮโดรเจน (Synchrotron radiation) • การค้นคว้าทางเวชภัณฑ์ยาโดยโซลาร์ไฮโดรเจน (MRI, PET และ CT) • การพัฒนาหุ่นยนต์และอุปกรณ์ทางการแพทย์เพื่อใช้ในการผ่าตัด • การรักษาในระดับเซลล์ • การวิจัยและพัฒนาชุดตรวจวินิจฉัยโรค (Preemptive Medicine) • การฝึกอบรมบุคลากรทางการแพทย์ชาวต่างชาติ • การพัฒนาทรัพยากรบุคคลผ่านโครงการวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม • การผลิตเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์เชิงพาณิชย์ • การส่งเสริม SMEs เข้าสู่ตลาดอุปกรณ์ทางการแพทย์และพลังงานใหม่
(2) Kobe Biomedical Innovation Cluster area	• การดูแลช่องทางการแพทย์โดยรัฐบาลในพื้นที่ • การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาสำหรับนวัตกรรมทางการแพทย์ • การพัฒนาหุ่นยนต์และอุปกรณ์ทางการแพทย์เพื่อใช้ในการผ่าตัด • การรักษาในระดับเซลล์ • การรักษาและพัฒนาชุดตรวจวินิจฉัยโรค (Preemptive Medicine) • การฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญทางการแพทย์และพลังงาน • การสนับสนุนการสร้างชุมชนอัจฉริยะ (Smart Community) อาทิ ชุมชนที่ปลอดภัยและมั่นคง • การสนับสนุนการสร้างชุมชนอัจฉริยะ (Low-Carbon Society) ชุมชนที่มีระบบป้องกันภัย • การพัฒนาทรัพยากรบุคคลผ่านโครงการวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม • การผลิตเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์เชิงพาณิชย์ • การส่งเสริม SMEs เข้าสู่ตลาดอุปกรณ์ทางการแพทย์และพลังงานใหม่
(3) Northern Osaka (Saito) area	

Kansai Innovation International Strategic Comprehensive Special Zone กิจการเป้าหมายใน

พื้นที่เป้าหมาย 9 Strategic Bases	กิจการเป้าหมายหลัก
(4) Osaka Station area	• การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและอสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้ในการผลิต • การวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ชีวเวชภัณฑ์ (Preemptive Medicine) • การสร้างสวนอุตสาหกรรม • การแลกเปลี่ยนข้อมูลทางธุรกิจระหว่างประเทศ • การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาโดยอาศัยโครงสร้างพื้นฐานพิเศษและ • การสื่อสาร (ICT) ความเร็วสูง • การใช้ประโยชน์จากที่ดินว่างเปล่าและพื้นที่ว่างเปล่า (MICE) • การผลิตเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์เชิงพาณิชย์ • การจัดตั้งศูนย์วิจัยแบบเดสก์ท็อป • การพัฒนาหุ่นยนต์และอุปกรณ์ทางการแพทย์เพื่อใช้ในการผ่าตัด • การสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์วิจัยแบบเดสก์ท็อปเพื่ออุตสาหกรรม • การสนับสนุนการสร้างชุมชนอัจฉริยะ (Smart Community) • การใช้ประโยชน์จากอาคารจัดประชุม สัมมนา นิทรรศการ และการส่งเสริมการท่องเที่ยว (MICE) • การพัฒนาทรัพยากรบุคคลผ่านโครงการวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม • การส่งเสริม SMEs เข้าสู่ตลาดอุปกรณ์ทางการแพทย์และพลังงานใหม่
(5) Yumeshima and Sakishima area	• การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและอสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้ในการผลิต • การวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ชีวเวชภัณฑ์ (Preemptive Medicine) • การสร้างสวนอุตสาหกรรม • การแลกเปลี่ยนข้อมูลทางธุรกิจระหว่างประเทศ • การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาโดยอาศัยโครงสร้างพื้นฐานพิเศษและ • การสื่อสาร (ICT) ความเร็วสูง • การใช้ประโยชน์จากที่ดินว่างเปล่าและพื้นที่ว่างเปล่า (MICE) • การผลิตเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์เชิงพาณิชย์ • การจัดตั้งศูนย์วิจัยแบบเดสก์ท็อป • การพัฒนาหุ่นยนต์และอสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้ในการผ่าตัด • การสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์วิจัยแบบเดสก์ท็อปเพื่ออุตสาหกรรม • การสนับสนุนการสร้างชุมชนอัจฉริยะ (Smart Community) • การใช้ประโยชน์จากอาคารจัดประชุม สัมมนา นิทรรศการ และการส่งเสริมการท่องเที่ยว (MICE) • การพัฒนาทรัพยากรบุคคลผ่านโครงการวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม • การส่งเสริม SMEs เข้าสู่ตลาดอุปกรณ์ทางการแพทย์และพลังงานใหม่
(6) Kyoto City area	• การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและอสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้ในการผลิต • การวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ชีวเวชภัณฑ์ (Preemptive Medicine) • การสร้างสวนอุตสาหกรรม • การแลกเปลี่ยนข้อมูลทางธุรกิจระหว่างประเทศ • การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาโดยอาศัยโครงสร้างพื้นฐานพิเศษและ • การสื่อสาร (ICT) ความเร็วสูง • การใช้ประโยชน์จากที่ดินว่างเปล่าและพื้นที่ว่างเปล่า (MICE) • การผลิตเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์เชิงพาณิชย์ • การจัดตั้งศูนย์วิจัยแบบเดสก์ท็อป • การพัฒนาหุ่นยนต์และอสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้ในการผ่าตัด • การสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์วิจัยแบบเดสก์ท็อปเพื่ออุตสาหกรรม • การสนับสนุนการสร้างชุมชนอัจฉริยะ (Smart Community) • การใช้ประโยชน์จากอาคารจัดประชุม สัมมนา นิทรรศการ และการส่งเสริมการท่องเที่ยว (MICE) • การพัฒนาทรัพยากรบุคคลผ่านโครงการวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม • การส่งเสริม SMEs เข้าสู่ตลาดอุปกรณ์ทางการแพทย์และพลังงานใหม่

กิจการเป้าหมายใน **Kansai Innovation International Strategic Comprehensive Special Zone**

พื้นที่เป้าหมาย 9 Strategic Bases	กิจการเป้าหมายหลัก
(7) Keihanna Science City area	• การสร้างชุมชนอัจฉริยะ (Smart Community) ศูนย์กลางนวัตกรรม • โครงการทดลองด้านระบบพลังงานสมัยใหม่ • การนำผลการทดลองด้านพลังงานใหม่ไปใช้ในทางปฏิบัติ • การใช้ประโยชน์จากการจัดประชุม สัมมนา นิทรรศการ และการส่งเสริมการท่องเที่ยว (MICE) • การพัฒนาทรัพยากรบุคคลผ่านโครงการวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม
(8) Hanshin Port area	• การสร้างท่าเรือบก (Dry Port) เพื่อเป็นเครือข่ายการขนส่งในประเทศ • การลดค่าใช้จ่ายของท่าเรือและอ่าวจอดเรือ • การให้เอกชนเข้ามาให้บริการที่ท่าเรือ • การสนับสนุนท่าเรือเพื่อเพิ่มปริมาณการให้บริการ • การฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญทางการแพทย์ชาวต่างชาติ • การสนับสนุนการสร้างชุมชนอัจฉริยะ (Smart Community)
(9) Kansai International Airport area	• การปรับปรุงกระบวนการนำเข้า-ส่งออกเวชภัณฑ์ยา และอุปกรณ์ทางการแพทย์ • การให้บริการบรรจุภัณฑ์ผลิตภัณฑ์ยา (Cold Chain Services) • ยกระดับการเป็นศูนย์กลางการขนส่งสินค้าทางอากาศของอาเซียน • การฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญทางการแพทย์ชาวต่างชาติ



ข้อวิเคราะห์การพัฒนา

การประยุกต์ใช้

การเปรียบเทียบเขตพิเศษฯ ดันไซ – SEZ – EEC

- การพัฒนาเขตพิเศษฯ ดันไซใกล้เคียงกับ EEC มากกว่าการพัฒนา SEZ (เป็นนวัตกรรมและเทคโนโลยี โครงสร้างพื้นฐานทันสมัย R&D การมีกลไกบริหารจัดการระดับชาติ)
- ประเด็นสำคัญของการพัฒนาเขตพิเศษฯ ดันไซ

1 กลไกการขับเคลื่อน

- สถานะพิเศษ: บริหารจัดการระดับพื้นที่
- คณะทำงานเขตพิเศษยุทธศาสตร์: จัดทำข้อเสนอการปฏิรูปกฎหมายและเจรจากับหน่วยงานของรัฐ

การขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับพื้นที่ มีประสิทธิภาพ/รวดเร็ว/มีอิสระ ในการเสนอขอเสนอการปฏิรูปการดำเนินงาน

2 กฎหมาย

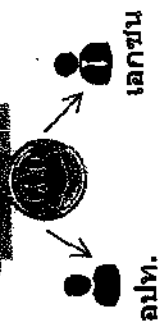
- ออกกฎหมายใหม่รองรับการพัฒนาเขตพิเศษฯ
- กำหนดนโยบายพัฒนากฎหมายได้กรอบกฎหมายเขตพิเศษฯ

การพัฒนาเขตพิเศษฯ ดันไซ อยู่ภายใต้กฎหมายและนโยบาย

3 ขั้นตอน

ดูแล OSS และ ยกเว้นภาษีเพื่อ ส่งเสริมการลงทุน

ศึกษาวิจัยและระดม ความคิดเห็นจาก ภาคส่วนต่างๆ เพื่อ เสนอรัฐบาล



การมีกฎหมายใหม่สำหรับการพัฒนา EEC และ SEZ เป็นการเฉพาะ จะสนับสนุนให้การบริหารจัดการมีความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และ ทำให้การดำเนินงานเกิดผลเป็นรูปธรรมได้โดยเร็ว

การขับเคลื่อน EEC ควรมีกลไกการบริหารจัดการระดับพื้นที่ ประกอบด้วยหน่วยงานรัฐส่วนกลาง อปท. และภาคเอกชน โดย อปท. ควรเตรียมความพร้อมและพัฒนาศักยภาพในการเข้ามามีบทบาทร่วม ในการขับเคลื่อนการพัฒนา และภาคเอกชนควรมีบทบาทสำคัญ ในการจัดทำข้อเสนอการพัฒนาที่เป็นความต้องการของภาคเอกชน อย่างมีเอกภาพ

ควรสนับสนุนให้เกิด R&D ในภาคเอกชนและสถาบันการศึกษา มากขึ้น โดยอาจให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ภาคเอกชน/สนับสนุน สถาบันการศึกษาเข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุน R&D ของเอกชน/สนับสนุนให้นักวิจัยต่างประเทศให้เข้ามาทำวิจัยในไทย

การพัฒนาเมืองใน SEZ และ EEC ควรให้สามารถรองรับการทำงาน และการอยู่อาศัยระดับสากลเพื่อสนับสนุนการดึงดูดการลงทุนจาก ต่างชาติ/ รองรับการพัฒนาด้วยตัวเอง