มหาวิทยาลัยสวนดุสิต
เลขรับ 1152.
วันที่ 8 มี.ค. 66.
เวลา 16.15 น.

ที่ สกพ ๕๕๔๓/ว ๐๐๗๔

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
๓๑๙ อาคารจัตุรัสจามจุรี ชั้น ๑๙ ถนนพญาไท
แขวงปทุมวัน เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง เชิญชวนให้ยื่นข้อเสนอด้านเทคนิคและด้านการเงินของงานจ้างที่ปรึกษาโครงการศึกษาและประเมินผลกระทบของอัตราค่าบริการไฟฟ้า (Electricity Tariff Impact Assessment)

เรียน อธิการบดี มหาวิทยาลัยสวนดุสิต

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อกำหนดและขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษา (Terms of Reference) จำนวน ๑๗ แผ่น
๒. รายการเอกสารผู้ยื่นซองเสนอราคา

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) มีความประสงค์จะว่าจ้างที่ปรึกษาจัดทำ โครงการศึกษาและประเมินผลกระทบของอัตราค่าบริการไฟฟ้า (Electricity Tariff Impact Assessment) เพื่อศึกษาการกำหนดแนวทางและกระบวนการในการประเมินผลกระทบจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้าในเชิงปริมาณและคุณภาพ ที่มีความเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทยและสอดคล้องกับหลักสากล และสามารถนำมาใช้ประเมินผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีมาตรฐานและรวดเร็ว ซึ่งมีรายละเอียดตามข้อกำหนดและขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษา ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำนักงาน กกพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า หน่วยงานของท่านมีความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการดังกล่าว จึงขอเรียนเชิญท่านยื่นข้อเสนอด้านเทคนิคและข้อเสนอด้านการเงินสำหรับการดำเนินโครงการดังกล่าว ประกอบด้วย

๑) ซองข้อเสนอด้านเทคนิค จำนวน ๕ ชุด (ต้นฉบับ ๑ ชุด สำเนา ๔ ชุด)

๒) ซองข้อเสนอด้านการเงิน จำนวน ๑ ชุด

๓) ซองเอกสารทั่วไป จำนวน ๑ ชุด ซึ่งมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ ขอให้ระบุหน้าซองให้เรียบร้อยว่าเป็น “ซองข้อเสนอด้านเทคนิค” หรือ “ซองข้อเสนอด้านการเงิน” หรือ “ซองเอกสารทั่วไป” และปิดผนึกซองให้เรียบร้อย จ่าหน้าซองถึง ประธานกรรมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือกโครงการศึกษาและประเมินผลกระทบของอัตราค่าบริการไฟฟ้า (Electricity Tariff Impact Assessment) พร้อมรับรองเอกสารหลักฐานที่ยื่นมาพร้อมกับซองข้อเสนอด้านการเงินว่า เอกสารดังกล่าวถูกต้องและเป็นความจริงทุกประการ โดยยื่นเอกสารที่ ฝ่ายบริหารงานองค์กร (บอ.) สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เลขที่ ๓๑๙ อาคารจัตุรัสจามจุรี ชั้น ๑๙ ถนนพญาไท แขวงปทุมวัน เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐ โดยตรง ภายในวันศุกร์ที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๗.๐๐ น.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกรินทร์ โบษกรนัฏ)
วิศวกร ชำนาญการพิเศษ
ประธานกรรมการดำเนินงานจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก

ฝ่ายกำกับอัตราค่าบริการพลังงาน
โทร ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๙๙ ต่อ ๘๔๘, ๘๖๔
โทรสาร ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๐๖

ข้อกำหนดขอบเขตของงาน
(Terms of Reference : TOR)
โครงการศึกษาและประเมินผลกระทบของอัตราค่าบริการไฟฟ้า (Electricity Tariff Impact Assessment)

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๖๕ กำหนดให้ภายใต้นโยบายและแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ให้ความเห็นชอบ ให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการของผู้รับใบอนุญาตแต่ละประเภทตามแนวทางดังนี้ (๑) ควรสะท้อนต้นทุนที่แท้จริงและคำนึงถึงผลกระทบที่เหมาะสมของการลงทุนของการประกอบกิจการพลังงานที่มีประสิทธิภาพ (๒) ควรอยู่ในระดับที่ทำให้มีการจัดหาพลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและเพียงพอที่จะตอบสนองความต้องการใช้พลังงานในประเทศ (๓) ควรจูงใจให้มีการปรับปรุงประสิทธิภาพในการประกอบกิจการพลังงาน (๔) คำนึงถึงความเป็นธรรมแก่ทั้งผู้ใช้พลังงานและผู้รับใบอนุญาต (๕) คำนึงถึงการช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาสหรือการจัดหาไฟฟ้าเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค (๖) การคำนวณอัตราค่าบริการต้องชัดเจน โปร่งใส และต้องประกาศเผยแพร่อัตราค่าบริการ และ (๗) ไม่มีการเลือกปฏิบัติต่อผู้ใช้พลังงานหรือผู้ประสงค์จะใช้พลังงานอย่างไม่เป็นธรรม

๑.๒ ที่ผ่านมาประเทศไทยมีการทบทวนโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าเป็นวงรอบทุก ๕ ปี โดยสำหรับรอบล่าสุด กพช. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ (ครั้งที่ ๑๕๓) เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ ได้เห็นชอบนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ – ๒๕๖๘ และ กกพ. ได้ออกประกาศ กกพ. เรื่อง กรอบหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้า (Electricity Tariff Regulatory Framework) พ.ศ. ๒๕๖๔ (ประกาศ กกพ.ฯ ปี ๒๕๖๔) ซึ่งลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ เพื่อให้ผู้มีหน้าที่ต้องเสนออัตราค่าไฟฟ้าสำหรับใช้เป็นการทั่วไปนำไปใช้เป็นแนวทางในการนำเสนออัตราค่าไฟฟ้าให้ กกพ. พิจารณา โดยข้อ ๑๘ ของประกาศดังกล่าว กำหนดให้ สำนักงาน กกพ. มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ และเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดรายงายการประเมินผลกระทบของการปรับอัตราค่าไฟฟ้า (Tariff Impact Assessment) ด้วย

๑.๓ กกพ. ในการประชุมครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๕ (ครั้งที่ ๘๐๑) เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบข้อเสนอการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าเพื่อประกาศใช้ปี ๒๕๖๕ – ๒๕๖๘ โดยได้นำข้อเสนอดังกล่าวเข้าสู่การรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องในช่วงระหว่างวันที่ ๓ - ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ และเตรียมให้มีการนำอัตราค่าไฟฟ้าดังกล่าวมาประกาศใช้ในระยะเวลาอันใกล้นี้

๑.๔ กระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากมาตรการของภาครัฐ (Regulatory Impact Assessment/ Regulatory Impact Analysis) หรือ RIA ถูกริเริ่มโดยองค์การความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (Organization for Economic Co-Operation and Development: OECD) และได้รับการยอมรับอย่างแพร่หลายในอารยะประเทศ โดยเป็นกระบวนการตรวจสอบความเหมาะสมและจำเป็นในการดำเนินมาตรการของภาครัฐ ด้วยการวิเคราะห์ปัญหา ความสมเหตุสมผล และทางเลือกในการที่ภาครัฐจะเข้าไปดำเนินการตลอดจนวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินมาตรการของภาครัฐในแง่มุมต่างๆ ก่อนที่จะตัดสินใจดำเนินมาตรการ หรือ ปรับเปลี่ยนมาตรการหลังจากได้มีการดำเนินมาตรการไปแล้วในระยะหนึ่ง ซึ่งในกระบวนการ RIA จำเป็นต้องมีการออกแบบวิธีการสำหรับการประเมินผลกระทบ (Impact assessment method) ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินมาตรการ เพื่อพิจารณาความเหมาะสมรวมถึงเปรียบเทียบกับทางเลือกอื่นๆ (Alternative

ศศิภรณ์

regulatory options) เช่น การประยุกต์ใช้วิธีการวิเคราะห์ดุลยภาพบางส่วน (Partial equilibrium analysis) อย่างการวิเคราะห์ผลประโยชน์สุทธิ (Cost-benefit analysis) หรือประสิทธิภาพเชิงต้นทุน (Cost-effectiveness analysis) เพื่อชั่งน้ำหนักภาระต้นทุนหรือผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นกับผู้ได้รับผลกระทบจากมาตรการเป็นรายกลุ่ม หรือ การประยุกต์ใช้วิธีการวิเคราะห์ดุลยภาพทั่วไป (General equilibrium analysis) เพื่อประเมินผลกระทบในวงกว้างทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อระบบเศรษฐกิจทั้งหมดโดยอาศัยแบบจำลองคำนวณดุลยภาพทั่วไป (Computable general equilibrium model) หรือ CGE ซึ่งเป็นแบบจำลองเศรษฐกิจมหภาครายสาขา (Sectorial macro-economic model) ที่สามารถใช้ประเมินผลกระทบในมิติต่างๆ ได้อย่างครอบคลุม อาทิ GDP ค่าครองชีพและรายได้ของประชาชน ความเป็นธรรมในการกระจายรายได้ ต้นทุนการผลิตและมูลค่าผลผลิตของสาขาเศรษฐกิจต่างๆ (ภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการ) รายรับรายจ่ายของรัฐบาล รวมถึงผลกระทบต่อศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ หรือ อาจผสมผสานทั้ง ๒ วิธีการเข้าด้วยกัน เป็นต้น

๑.๕ หน่วยงานกำกับกิจการพลังงานของประเทศในกลุ่ม OECD และสหภาพยุโรปบางประเทศ เช่น Ofgem (The Office of Gas and Electricity Markets) ของบริเตนใหญ่ (Great Britain) ได้พัฒนาแนวทางในการประเมินผลกระทบ (Impact Assessment Guidance) สำหรับภาคพลังงานของประเทศ และได้มีการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับอัตราค่าไฟฟ้า รวมถึงผลกระทบจากการใช้มาตรการด้านอัตราค่าไฟฟ้าต่างๆ เผยแพร่เป็นการทั่วไป เพื่อดำเนินการตามที่กฎหมายของแต่ละประเทศกำหนด และเพื่อเป็นหลักปฏิบัติที่ดี (Good practice) ในการกำกับดูแลภายใต้หลักความได้สัดส่วน (proportionate) สม่ำเสมอ (Consistent) และโปร่งใส (Transparent)

๑.๖ การออกประกาศ ระเบียบ หลักเกณฑ์ คำสั่ง และมาตรการของ กกพ. ในการกำกับอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศ ถือเป็นการออกกฎระเบียบลำดับรอง (Subordinate legislation) ที่ส่งผลกระทบต่อสาธารณชนอย่างกว้างขวางทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง และสิ่งแวดล้อม เนื่องจากเป็นปัจจัยที่มีความจำเป็นต่อการดำเนินธุรกิจไปจนถึงการดำรงชีวิตของประชาชน อีกทั้งยังส่งผลกระทบทางอ้อมต่อการใช้ทรัพยากรของประเทศโดยเฉพาะผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมต่อการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกซึ่งเป็นเป้าหมายสำคัญของทั้งประเทศไทยและประชาคมโลก ประกอบกับข้อกำหนดตามประกาศ กกพ.ฯ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนั้น จึงควรมีการจัดทำการวิเคราะห์ผลกระทบจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้า (Tariff Impact Assessment) เพื่อศึกษาการกำหนดแนวทางและกระบวนการในการประเมินผลกระทบจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้า (Tariff Impact Assessment Guideline) ในเชิงปริมาณและคุณภาพ ที่มีความเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทยและสอดคล้องกับหลักสากล พร้อมทั้งสร้างเครื่องมือสำหรับการวิเคราะห์ต้นทุนและประโยชน์ (Cost-Benefit Analysis: CBA) จากการปรับอัตราค่าไฟฟ้า ทั้งทางตรงและทางอ้อม ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมโดยรวม ผู้เกี่ยวข้องแต่ละกลุ่ม ความมั่นคงทางพลังงาน ระดับการแข่งขันในภาคพลังงาน และความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระดับภูมิภาค รวมถึงการกระจายรายได้ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความยั่งยืน และผลกระทบอื่นๆ โดยใช้แบบจำลองดุลยภาพทั่วไป (Computable General Equilibrium modelling: CGE) เส้นประสิทธิภาพ (Efficiency Frontier) และ/หรือ เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์อื่น เพื่อให้สำนักงาน กกพ. สามารถนำมาใช้ประเมินผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีมาตรฐาน และรวดเร็ว ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินนโยบายเกี่ยวกับการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าและการกำกับอัตราค่าไฟฟ้าเป็นไปอย่างรอบคอบรัดกุมและสอดคล้องกับหลักการสากล

๑.๗ นอกจากนี้เนื่องจากไฟฟ้าถือเป็นปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีพและเป็นต้นทุนสำคัญที่ส่งผลต่อความสามารถในการแข่งขันและการตัดสินใจลงทุนของภาคธุรกิจ ทำให้การปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้ามีผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญต่อสวัสดิการสังคม (Social welfare) และความสามารถในการแข่งขัน

ศศิภรณ์

(Competitiveness) ของประเทศไทย ซึ่งที่ผ่านมายังไม่ได้มีการศึกษาในที่ชัดเจนเกี่ยวกับความสามารถในการชำระค่าไฟฟ้า (Affordability) ความเต็มใจที่จะชำระค่าไฟฟ้า (Willingness to pay) รวมถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้าที่มีต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยเมื่อเทียบกับประเทศอื่นๆ ในภูมิภาค จึงสมควรที่จะทำการศึกษาในเชิงลึกเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวควบคู่กันไป เพื่อนำมาใช้ประกอบการประเมินผลกระทบจากการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าได้อย่างชัดเจนยิ่งขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อจัดทำกรอบแนวทาง วิธีการ และเอกสารสำหรับใช้ประกอบการประเมินผลกระทบจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้า (Tariff Impact Assessment) ที่มีความรอบคอบรัดกุม เหมาะสมกับบริบทของประเทศ

๒.๒ เพื่อศึกษาเชิงลึกเกี่ยวกับผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้าที่มีต่อมุมมองในด้านสวัสดิการสังคม (Social welfare) ความสามารถในการชำระค่าไฟฟ้า (Affordability) ความเต็มใจที่จะชำระค่าไฟฟ้า (Willingness to pay) และการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในภูมิภาค

๒.๓ เพื่อพัฒนาเครื่องมือแบบจำลองทางเศรษฐศาสตร์ที่เหมาะสมที่สามารถประเมินผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมจากการเปลี่ยนแปลงราคาค่าไฟฟ้าและการดำเนินมาตรการภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับราคาค่าไฟฟ้า

๒.๔ เพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรของสำนักงาน กกพ. (Capacity building) ในด้านการวิเคราะห์และประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้า

๒.๕ เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะในการพัฒนากระบวนการดำเนินงานด้านการวิเคราะห์ ติดตาม และประเมินผลกระทบจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทยให้สอดคล้องกับหลักการสากล โดยเฉพาะบทบาทตามอำนาจหน้าที่และภารกิจของ กกพ. และสำนักงาน กกพ.

๓. กลุ่มเป้าหมาย

ผู้บริหารและพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กกพ.

๔. คุณสมบัติของที่ปรึกษา

๔.๑ มีความสามารถตามกฎหมาย

๔.๒ ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

๔.๓ ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ

๔.๔ ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราวเนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

๔.๕ ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทิ้งงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทิ้งงานของหน่วยงานรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทิ้งงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

๔.๖ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

ศศิภรณ์

๔.๗ ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในการจัดจ้างครั้งนี้

๔.๘ ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นว่านั้น

๔.๙ ไม่เป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

๔.๑๐ เป็นนิติบุคคลผู้มีอาชีพรับจ้างงานที่ปรึกษาและต้องเป็นสถาบันการศึกษา มหาวิทยาลัยของรัฐหรือมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ และจดทะเบียนกับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไทยกระทรวงการคลัง โดยต้องมีความเชี่ยวชาญ มีความรู้ ความชำนาญ และมีประสบการณ์ในงานวิจัยเชิงนโยบาย ด้านพลังงาน ด้านวิชาการ ตลอดจนงานด้านพลังงานทดแทน

๕. บุคคลที่ต้องการ

๕.๑ ผู้จัดการโครงการ จำนวน ๑ คน

- วุฒิการศึกษาไม่น้อยกว่าระดับปริญญาโท สาขาวิศวกรรมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ พลังงาน หรือสาขาอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ในการดำเนินโครงการ และมีประสบการณ์ทำงานไม่น้อยกว่า ๑๖ ปี พร้อมทั้งมีประสบการณ์ในการบริหารโครงการไม่น้อยกว่า ๕ โครงการ

๕.๒ รองผู้จัดการโครงการ จำนวน ๑ คน

- วุฒิการศึกษาไม่น้อยกว่าระดับปริญญาโท ในสาขาวิศวกรรมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ พลังงาน หรือสาขาอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ในการดำเนินโครงการ และมีประสบการณ์ทำงานไม่น้อยกว่า ๑๑ ปี

๕.๓ ผู้เชี่ยวชาญ จำนวน ๔ คน ประกอบด้วย

- ด้านเศรษฐศาสตร์ วุฒิการศึกษาระดับปริญญาเอก ในสาขาเศรษฐศาสตร์ และมีประสบการณ์เกี่ยวกับการวิเคราะห์ศึกษา วิจัย วิเคราะห์ทางเศรษฐศาสตร์เชิงปริมาณ หรือ การสร้างแบบจำลองทางเศรษฐศาสตร์ (economic model) ไม่น้อยกว่า ๕ ปี จำนวน ๑ คน ซึ่งต้องมีผลงานการสร้างแบบจำลองดุลยภาพทั่วไป (CGE Model) เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบทางเศรษฐกิจจากนโยบายหรือมาตรการของภาครัฐที่ได้รับการเผยแพร่ในวารสารวิชาการระดับชาติ (TCI กลุ่ม ๑) หรือ วารสารวิชาการระดับนานาชาติที่อยู่ในฐานข้อมูลตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) กำหนด หรือ มีผลงานในฐานะนักวิจัยหรือหัวหน้าโครงการวิจัยที่เกี่ยวกับกิจการพลังงานซึ่งได้ทำให้แก่หน่วยงานภาครัฐ รวมกันแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ผลงาน

- ด้านการติดตามประเมินผล วุฒิการศึกษาไม่น้อยกว่าระดับปริญญาโท ในสาขารัฐศาสตร์ สังคมศาสตร์ บริหารธุรกิจ หรือ สาขาอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และมีประสบการณ์ทำงานเกี่ยวข้องกับการวิเคราะห์ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายหรือมาตรการของภาครัฐ ไม่น้อยกว่า ๕ ปี จำนวน ๑ คน ซึ่งต้องมีผลงานที่ได้รับการเผยแพร่ในวารสารวิชาการระดับชาติ (TCI กลุ่ม ๑) หรือ วารสารวิชาการระดับนานาชาติที่อยู่ในฐานข้อมูลตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) กำหนด หรือมีผลงานศึกษาวิจัยในฐานะนักวิจัยหรือหัวหน้าโครงการวิจัยที่เกี่ยวกับกิจการพลังงานซึ่งได้ทำให้แก่หน่วยงานภาครัฐ รวมกันแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ผลงาน

ศศิภาณ์

- **ด้านกิจการไฟฟ้า** วุฒิการศึกษาไม่น้อยกว่าระดับปริญญาโท ในสาขาวิศวกรรมศาสตร์ วิทยาศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ หรือ บริหารธุรกิจ และมีประสบการณ์ทำงานเกี่ยวข้องกับการศึกษา วิจัย วิเคราะห์ และให้คำปรึกษาเกี่ยวกับกิจการไฟฟ้าไม่น้อยกว่า ๕ ปี จำนวน ๑ คน ซึ่งต้องมีผลงานที่ได้รับการเผยแพร่ในวารสารวิชาการระดับชาติ (TCI กลุ่ม ๑) หรือ วารสารวิชาการระดับนานาชาติที่อยู่ในฐานข้อมูลตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) กำหนด หรือ มีผลงานศึกษาวิจัยในฐานะนักวิจัยหรือหัวหน้าโครงการวิจัยที่เกี่ยวกับกิจการพลังงานซึ่งได้ทำให้แก่หน่วยงานภาครัฐ รวมกันแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ผลงาน

- **ด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อม** วุฒิการศึกษาไม่น้อยกว่าระดับปริญญาโท ในสาขาวิศวกรรมศาสตร์ วิทยาศาสตร์ หรือสาขาที่เกี่ยวข้องกับพลังงานและสิ่งแวดล้อม และมีประสบการณ์ทำงานเกี่ยวข้องกับการศึกษา วิจัย วิเคราะห์ และให้คำปรึกษาด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อมไม่น้อยกว่า ๕ ปี จำนวน ๑ คน ซึ่งต้องมีผลงานที่ได้รับการเผยแพร่ในวารสารวิชาการระดับชาติ (TCI กลุ่ม ๑) หรือ วารสารวิชาการระดับนานาชาติที่อยู่ในฐานข้อมูลตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) กำหนด หรือ มีผลงานศึกษาวิจัยในฐานะนักวิจัยหรือหัวหน้าโครงการวิจัยที่เกี่ยวกับกิจการพลังงานซึ่งได้ทำให้แก่หน่วยงานภาครัฐ รวมกันแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ผลงาน

๕.๔ นักวิจัย จำนวน ๕ คน

- วุฒิการศึกษาไม่น้อยกว่าระดับปริญญาโท และมีประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๕ ปี

๕.๕ บุคลากรสนับสนุน จำนวน ๗ คน ประกอบด้วย

- ผู้ช่วยนักวิจัย วุฒิการศึกษาไม่น้อยกว่าระดับปริญญาตรี และมีประสบการณ์ไม่ต่ำกว่า ๕ ปี จำนวน ๕ คน

- เลขานุการโครงการ วุฒิการศึกษาไม่น้อยกว่าระดับปริญญาตรี และมีประสบการณ์ไม่ต่ำกว่า ๑ ปี จำนวน ๒ คน

๖. ขอบเขตการดำเนินงาน

๖.๑ ศึกษาหลักการ แนวทาง กระบวนการดำเนินงานด้านการวิเคราะห์ ติดตาม และประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินมาตรการภาครัฐด้านพลังงานโดยเฉพาะการปรับเปลี่ยนโครงสร้างอัตรา หรือราคาค่าไฟฟ้า ที่เป็นสากล (Regulatory Impact Assessment)

๖.๒ ศึกษารวบรวมหลักการและทฤษฎีที่นำมาใช้ในการวิเคราะห์หรือประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการปรับอัตราค่าสาธารณูปโภคหรือไฟฟ้าจากกรณีตัวอย่างทั้งในประเทศและในต่างประเทศ โดยควรครอบคลุมทั้งการวิเคราะห์ประเมินผลกระทบเพื่อตัดสินใจก่อนดำเนินการ ไปจนถึงการวิเคราะห์เพื่อกำกับดูแลและติดตามประเมินผลหลังจากดำเนินการไปแล้ว และครอบคลุมกรณีศึกษาในการปรับโครงสร้างอัตราค่าสาธารณูปโภคหรือค่าไฟฟ้าที่แตกต่างกัน อาทิ การเพิ่มหรือลดราคาค่าไฟฟ้า การดำเนินมาตรการทางภาษี หรือ การอุดหนุนของภาครัฐ เป็นต้น

๖.๓ ศึกษาวิเคราะห์และรวบรวมข้อมูลเชิงลึกเพื่อกำหนดรูปแบบ ตัวชี้วัด และแนวทางที่เหมาะสมในการประเมินผลกระทบจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้าภายใต้มุมมองด้านสวัสดิการสังคม (Social Welfare) ความสามารถในการชำระค่าไฟฟ้า (Affordability) และความเต็มใจที่จะชำระค่าไฟฟ้า (Willingness to pay) และผลกระทบที่มีต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยทั้งในลักษณะของการเปรียบเทียบในภาพรวมระดับโลก หรือในระดับภูมิภาค

ศศิวรรณ

๖.๔ จัดทำกรอบแนวทาง วิธีการ และเอกสารเบื้องต้น สำหรับการประเมินผลกระทบจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้า (Tariff Impact Assessment) ที่มีความเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย ซึ่งแนวทางดังกล่าวต้องครอบคลุมประเด็นการประเมินผลกระทบที่สำคัญทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้าอันเกิดขึ้นต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมโดยรวม อาทิ ผลกระทบที่เกิดขึ้นกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในแต่ละกลุ่ม การกระจายรายได้ ความมั่นคงทางพลังงาน การแข่งขันในภาคพลังงาน รวมถึงความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระดับภูมิภาค ไปจนถึงผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ความยั่งยืน และก๊าซเรือนกระจก โดยอาศัยเครื่องมือที่เหมาะสม อาทิ แบบจำลองดุลยภาพทั่วไป (Computable General Equilibrium modelling: CGE) การวิเคราะห์ต้นทุนต่ำสุด (Least Cost Analysis: LCA) การวิเคราะห์ประสิทธิภาพเชิงต้นทุน (Cost-Effective Analysis: CEA) การวิเคราะห์ต้นทุนและประโยชน์ที่ได้รับ (Cost-Benefit Analysis: CBA) การตัดสินใจแบบหลายหลักเกณฑ์ (Multi-Criteria Analysis: MCA) เส้นประสิทธิภาพ (Efficiency Frontier) หรือ เครื่องมืออื่นๆ ตามความเหมาะสม ซึ่งต้องครอบคลุมแนวทางการประเมินทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ตั้งแต่ขั้นตอนการประเมินผลได้ผลเสียไปจนถึงการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (Consultation process) พร้อมทั้งผ่านขั้นตอนการปรึกษาหารือกับผู้เชี่ยวชาญและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเหมาะสม และมีความสอดคล้องกับผลการศึกษาแนวทางในการประเมินผลกระทบในเชิงสวัสดิการสังคม (Social Welfare) ความสามารถในการชำระค่าไฟฟ้า (Affordability) และความเต็มใจที่จะชำระค่าไฟฟ้า (Willingness to pay) ตามข้อ ๖.๓

๖.๕ สร้างโมเดลต้นแบบทางเศรษฐศาสตร์ในลักษณะของแบบจำลองดุลยภาพทั่วไป (CGE) ที่สามารถใช้ประเมินผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมจากการเปลี่ยนแปลงราคาค่าไฟฟ้ารวมถึงการดำเนินนโยบายภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับราคาค่าไฟฟ้า เช่น การเพิ่มหรือลดของราคาค่าไฟฟ้าฐาน ค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (ค่า Ft) และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ (Policy Expense: PE) หรือ การดำเนินมาตรการในลักษณะการอุดหนุนหรือเก็บภาษีที่ส่งผลทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงราคาค่าไฟฟ้าทั้งระบบ เป็นต้น โดยต้องสามารถแสดงให้เห็นถึงการเปลี่ยนแปลงของตัวชี้วัดที่สำคัญทางเศรษฐกิจทั้งในระดับจุลภาค มหภาค และตัวชี้วัดอื่นๆ ที่บ่งชี้ผลกระทบทางอ้อมที่เกิดขึ้นต่อประเด็นสำคัญที่ควรให้ความสนใจ เช่น การเปลี่ยนแปลงมูลค่าผลผลิต (รายได้) ของแต่ละภาคการผลิต อัตราการเติบโตของ GDP อัตราเงินเฟ้อ อัตราการว่างงาน ความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยพิจารณาจากมูลค่าการนำเข้า-ส่งออกของรายการสินค้าที่เป็นแหล่งรายได้หลักของประเทศ เงินทุนไหลเข้าสุทธิ (Net capital inflow) อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราระหว่างประเทศและดุลการชำระเงินของประเทศ (Balance of payments) การจัดเก็บรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ รายได้และรายจ่ายของครัวเรือน (ค่าครองชีพ) โดยแยกตามระดับรายได้ การเปลี่ยนแปลงของการใช้พลังงาน และการเปลี่ยนแปลงของปริมาณการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก เป็นต้น รวมถึงตัวบ่งชี้ผลกระทบอื่นๆ ตามกรอบแนวทางวิธีการประเมินผลกระทบจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้าที่เหมาะสมกับประเทศไทยในข้อ ๖.๔ ที่แบบจำลองสามารถทำการวิเคราะห์ได้ โดยมีรายละเอียดการดำเนินงานในการสร้างแบบจำลองประกอบด้วย

๖.๕.๑ ปรับปรุงตารางปัจจัยการผลิตและผลผลิต (Input-output table) หรือ I-O table โดยอาศัยข้อมูลจาก I-O table ที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้มีการเผยแพร่ล่าสุดมาทำการปรับปรุงให้มีความทันสมัย พร้อมทั้งยุบรวมสาขาการผลิตที่มีความสำคัญน้อย หรือ แบ่งแยกสาขาการผลิตที่มีความสำคัญในเชิงนโยบายหรือการกำกับดูแลแต่ไม่ปรากฏใน I-O table เพิ่มเติม โดยอาจอาศัยข้อมูลจากทั้งแหล่งปฐมภูมิและทุติยภูมิเพื่อให้ได้ I-O table ที่มีความเหมาะสมกับการวิเคราะห์ของแบบจำลองมากที่สุด ซึ่งควรประกอบด้วยไม่น้อยกว่า ๖๐ สาขา

ศศิภาธร.

๖.๕.๒ **จัดทำตารางเมตริกซ์บัญชีสังคม** (Social Accounting Matrix) หรือ SAM ใช้ฐานข้อมูล I-O table ที่ได้จากข้อ ๖.๕.๑ ประกอบกับข้อมูลจากแหล่งอื่นๆ เช่น ข้อมูลการสำรวจภาวะเศรษฐกิจสังคมของครัวเรือน ข้อมูลการจัดเก็บภาษีประเภทต่างๆ ของรัฐบาล ข้อมูลรายรับรายจ่ายของรัฐบาล ข้อมูลรายรับรายจ่ายของกองทุนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับกิจการพลังงานไฟฟ้า เป็นต้น เพื่อสร้างตารางเมตริกซ์บัญชีสังคม (SAM) โดยจะต้องมีการแบ่งแยกประเภทครัวเรือนตามชั้นรายได้และภูมิภาค เพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์รายได้ รายจ่าย และค่าครองชีพ ไปจนถึงความเหลื่อมล้ำและการกระจายรายได้ระหว่างครัวเรือนประเภทต่างๆ

๖.๕.๓ **ประมาณค่าพารามิเตอร์ความยืดหยุ่น** (Elasticity parameter) อาศัยการสำรวจรวบรวมข้อมูลจากแหล่งข้อมูลปฐมภูมิร่วมกับกับแหล่งทุติยภูมิที่เหมาะสม อาทิ ข้อมูลการสำรวจภาวะเศรษฐกิจสังคมครัวเรือนและสำมะโนอุตสาหกรรมของสำนักงานสถิติแห่งชาติ และข้อมูลสถิติอุตสาหกรรมของสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ประกอบกับวิธีการทางเศรษฐมิติในการประมาณค่าพารามิเตอร์ความยืดหยุ่น (Elasticity of demand) ที่สำคัญ เช่น ความยืดหยุ่นของการทดแทนกันระหว่างพลังงานชนิดต่างๆ สำหรับสาขาการผลิตที่มีนัยสำคัญสูงสำหรับประเทศไทย อาทิ มีความเข้มข้นของการใช้พลังงานสูงหรือมีความสำคัญในเชิงเศรษฐกิจและในเชิงนโยบาย เพื่อวิเคราะห์ความสามารถในการปรับตัวของอุตสาหกรรมที่สำคัญเพื่อตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงราคาค่าไฟฟ้าอันเกิดจากมาตรการภาครัฐ และค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อสินค้าชนิดต่างๆ ต่อราคาสินค้าและรายได้ของครัวเรือนเพื่อวิเคราะห์ผลกระทบที่มีต่อรายจ่ายและความสามารถในการปรับตัวของครัวเรือน

๖.๕.๔ **จัดทำแบบจำลอง** CGE โดยทำการออกแบบโครงสร้างแบบจำลองคำนวณดุลยภาพทั่วไป (CGE) และระบบสมการที่เหมาะสมกับเงื่อนไขในการวิเคราะห์และผลลัพธ์ (Output) ในการประเมินผลกระทบที่ต้องการทราบ ซึ่งควรมีความครอบคลุมตามแนวทางที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ รวมถึงสามารถรองรับการปรับปรุงโครงสร้างระบบสมการ และฐานข้อมูลให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าไปสู่รูปแบบที่เอื้อต่อการแข่งขันมากยิ่งขึ้นในอนาคต

๖.๕.๕ **จัดหา** Hardware และ Software ประกอบด้วยดำเนินการจัดหาซอฟแวร์พร้อมลิขสิทธิ์ของโปรแกรมที่ใช้สำหรับการสร้างและใช้งานแบบจำลอง CGE รวมถึงเครื่องคอมพิวเตอร์ที่เหมาะสมต่อการใช้งานแบบจำลอง CGE ให้กับสำนักงาน กกพ. เป็นจำนวนไม่น้อยกว่า ๒ ชุด พร้อมทั้งทำการตั้งติดและทดสอบการใช้งานแบบจำลอง CGE ที่สร้างขึ้นในเครื่องคอมพิวเตอร์ดังกล่าวจนเป็นที่มั่นใจว่ามีความเสถียรสามารถนำไปใช้งานได้จริง

๖.๕.๖ **จัดทำคู่มือการใช้งานแบบจำลอง** โดยมีเนื้อหาครอบคลุม การติดตั้งโปรแกรมและเงื่อนไขในการใช้งานโปรแกรม การจัดการฐานข้อมูลรวมถึงวิธีการปรับปรุงระบบฐานข้อมูล ระบบสมการและวิธีการปรับปรุงโครงสร้างและระบบสมการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต การวิเคราะห์ผลกระทบ (Shock) จากการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าในกรณีต่างๆ ไปจนถึงการอ่านค่าและแปลผลจาก Output ที่เกิดขึ้นจากแบบจำลอง

๖.๕.๗ **การรับประกันและสนับสนุนทางเทคนิค** หลังจากสิ้นสุดโครงการแล้วที่ปรึกษาจะต้องรับประกันการใช้งานแบบจำลองทั้งในด้าน Hardware และ Software พร้อมทั้งให้การสนับสนุนทางด้านเทคนิคที่จำเป็นในการใช้งานแบบจำลองเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑ ปี นับถัดจากวันสิ้นสุดโครงการ

๖.๖ จัดทำกรณีศึกษาการประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้าเพื่อเป็นตัวอย่างแนวทางการดำเนินงานให้กับสำนักงาน กกพ. อย่างน้อย ๓ กรณีศึกษา ตามหัวข้อที่ทางสำนักงาน กกพ. กำหนด โดยอาศัยข้อมูลทุติยภูมิและสมมติฐานในการสร้างข้อมูลเพื่อใช้ในการประเมิน

๖.๗ จัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน (Process) ด้านการวิเคราะห์ติดตาม และประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินมาตรการภาครัฐเกี่ยวกับการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย รวมถึงมาตรการภาครัฐที่เกิดขึ้นจากแนวนโยบายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงาน (Energy transition) หรือ การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าไปสู่การแข่งขัน เป็นต้น โดยเฉพาะบทบาทในส่วนของสำนักงาน กกพ. ให้สอดคล้องกับหลักสากล

๖.๘ จัดการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาความสามารถ (Capacity building) สำหรับบุคลากรสำนักงาน กกพ. เกี่ยวกับการติดตามประเมินผลกระทบจากการดำเนินมาตรการภาครัฐเกี่ยวกับการปรับอัตราค่าไฟฟ้าและการใช้เครื่องมือในการประเมินผลกระทบจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้าเป็นเวลาอย่างน้อย ๒ วัน มีผู้เข้าร่วมอย่างน้อย ๓๐ คน โดยที่ปรึกษาต้องจัดเตรียมความพร้อมด้านวิทยากร สถานที่ อุปกรณ์ รวมถึงอาหารเครื่องดื่มเพื่อสนับสนุนการจัดกิจกรรมอย่างเหมาะสม พร้อมทั้งบันทึกวีดีทัศน์เนื้อหาการฝึกอบรมส่งมอบเป็นส่วนหนึ่งของผลการดำเนินงาน

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

ระยะเวลาการดำเนินงานภายใน ๑๒ เดือน นับถัดจากวันที่ลงนามในสัญญาจ้าง

๘. การส่งมอบงาน

๘.๑ รายงานแผนการดำเนินงาน (Inception Report) ดำเนินการส่งมอบภายใน ๑ เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง โดยเนื้อหาอย่างน้อยประกอบด้วย การสรุปรายละเอียดขั้นตอน วิธีการดำเนินงาน และแผนการดำเนินงานตามขอบเขตการดำเนินงาน (ข้อ ๖) ทั้งหมด ในรูปแบบเอกสาร จำนวน ๕ ชุด พร้อมทั้งบันทึกข้อมูลดังกล่าวทั้งหมดในไฟล์อิเล็กทรอนิกส์ (Flash Drive) จำนวน ๕ ชุด

๘.๒ รายงานความก้าวหน้าครั้งที่ ๑ (Progress Report ๑) ดำเนินการส่งมอบภายใน ๓ เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง โดยครอบคลุมขอบเขตการดำเนินงานตามข้อ ๖.๑ และ ๖.๒ ในรูปแบบเอกสาร จำนวน ๕ ชุด พร้อมทั้งบันทึกข้อมูลดังกล่าวทั้งหมดในไฟล์อิเล็กทรอนิกส์ (Flash Drive) จำนวน ๕ ชุด

๘.๓ รายงานความก้าวหน้าครั้งที่ ๒ (Progress Report ๒) ดำเนินการส่งมอบภายใน ๖ เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง โดยครอบคลุมขอบเขตการดำเนินงานตามข้อ ๖.๓ ๖.๕.๑ ๖.๕.๒ และ ๖.๕.๓ ในรูปแบบเอกสารจำนวน ๕ ชุด พร้อมทั้งบันทึกข้อมูลดังกล่าวทั้งหมดในไฟล์อิเล็กทรอนิกส์ (Flash Drive) จำนวน ๕ ชุด

๘.๔ รายงานความก้าวหน้าครั้งที่ ๓ (Progress Report ๓) ดำเนินการส่งมอบภายใน ๙ เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง โดยครอบคลุมขอบเขตการดำเนินงานตามข้อ ๖.๔ และ ๖.๕ ทั้งหมด ในรูปแบบเอกสารจำนวน ๕ ชุด พร้อมทั้งบันทึกข้อมูลดังกล่าวทั้งหมดในไฟล์อิเล็กทรอนิกส์ (Flash Drive) จำนวน ๕ ชุด

๘.๕ ร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report) ดำเนินการส่งมอบภายใน ๑๑ เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง โดยครอบคลุมขอบเขตการดำเนินงานตามข้อ ๖.๑ – ๖.๗ ในรูปแบบเอกสารจำนวน ๕ ชุด พร้อมทั้งบันทึกข้อมูลดังกล่าวทั้งหมดในไฟล์อิเล็กทรอนิกส์ (Flash Drive) จำนวน ๕ ชุด

ศศิภรณ์

๘.๖ รายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ (Final Report) ดำเนินการส่งมอบผลการดำเนินงานตลอดทั้งโครงการโดยครอบคลุมขอบเขตการดำเนินงานทั้งหมดตามข้อ ๖ ภายใน ๑๒ เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง ประกอบด้วย บทสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary Report) จำนวน ๕ ชุด รายงานฉบับสมบูรณ์ จำนวน ๕ ชุด พร้อมทั้งบันทึกข้อมูลดังกล่าวทั้งหมดในไฟล์อิเล็กทรอนิกส์ (Flash Drive) จำนวน ๕ ชุด

๙. ค่าจ้างและการจ่ายเงิน

กำหนดระยะเวลาดำเนินงานแล้วเสร็จและส่งมอบงาน ภายใน ๑๒ เดือน นับถัดจากลงนามในสัญญาจ้าง โดยแบ่งเป็น ๕ งวด ดังนี้

งวดที่ ๑ จ่ายให้ร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้างทั้งหมด เมื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาเห็นชอบการส่งมอบงานตามข้อ ๘.๑ แล้ว

งวดที่ ๒ จ่ายให้ร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้างทั้งหมด เมื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาเห็นชอบการส่งมอบงานตามข้อ ๘.๒ แล้ว

งวดที่ ๓ จ่ายให้ร้อยละ ๒๕ ของค่าจ้างทั้งหมด เมื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาเห็นชอบการส่งมอบงานตามข้อ ๘.๓ แล้ว

งวดที่ ๔ จ่ายให้ร้อยละ ๒๕ ของค่าจ้างทั้งหมด เมื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาเห็นชอบการส่งมอบงานตามข้อ ๘.๔ แล้ว

งวดที่ ๕ (งวดสุดท้าย) จ่ายให้ร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้างทั้งหมด เมื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาเห็นชอบการส่งมอบงานตามข้อ ๘.๕ และ ๘.๖ แล้ว

๑๐. งบประมาณ

วงเงินงบประมาณ ๑๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สิบสองล้านบาทถ้วน)

๑๑. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๑.๑ ได้รับกรอบแนวทาง วิธีการ และเอกสารที่ใช้ประกอบการประเมินผลกระทบจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้า (Tariff Impact Assessment) ซึ่งสามารถนำมาประยุกต์ใช้จริงเมื่อต้องการประเมินผลกระทบจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้า ได้อย่างรอบคอบรัดกุมและเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย

๑๑.๒ ได้รับรูปแบบ ตัวชี้วัด และแนวทางที่เหมาะสมในการประเมินผลกระทบจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้าภายใต้มุมมองด้านสวัสดิการสังคม (Social Welfare) ความสามารถในการชำระค่าไฟฟ้า (Affordability) และความเต็มใจที่จะชำระค่าไฟฟ้า (Willingness to pay) และผลกระทบที่มีต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย ทั้งในลักษณะของการเปรียบเทียบในภาพรวมระดับโลก หรือในระดับภูมิภาค

๑๑.๓ ได้รับแบบจำลองทางเศรษฐศาสตร์ในลักษณะของแบบจำลองดุลยภาพทั่วไป (Computable general equilibrium: CGE) ที่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการประเมินผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงอัตราค่าไฟฟ้าและมาตรการภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับราคาค่าไฟฟ้าได้อย่างรวดเร็ว โดยสามารถนำมาใช้ประกอบการตัดสินใจในการดำเนินการตามแนวนโยบายหรือใช้ประกอบการกำกับดูแลและติดตามประเมินผลหลังจากมีการดำเนินมาตรการไปแล้วเป็นระยะเวลาหนึ่ง

สศภ.

๑๑.๔ บุคลากรของสำนักงาน กกพ. มีความรู้ความเข้าใจและความสามารถในการวิเคราะห์และประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้าในระดับที่สูงขึ้นโดยเฉพาะการประยุกต์ใช้แบบจำลอง CGE ในการประเมินผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้า และแนวทางกระบวนการ RIA ที่เหมาะสมสำหรับการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า อันเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนากระบวนการดำเนินงานด้านการวิเคราะห์ติดตาม และประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้าตามหลักการสากล

๑๑.๕ ได้รับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับบทบาทของสำนักงาน กกพ. ในการพัฒนากระบวนการดำเนินงานด้านการวิเคราะห์ ติดตาม และประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการปรับอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทยให้สอดคล้องกับหลักการสากล

๑๒. การยื่นข้อเสนอ

๑๒.๑ ที่ปรึกษาที่ได้รับหนังสือเชิญชวนยื่นข้อเสนอ สามารถยื่นข้อเสนอต่อสำนักงาน กกพ. ตามวันเวลา และสถานที่ที่ระบุในหนังสือเชิญชวนให้ยื่นข้อเสนอ โดยข้อเสนอทุกซองจะต้องปิดผนึกให้เรียบร้อย จ่าหน้าซองถึง

ประธานกรรมการดำเนินการจ้าง "โครงการศึกษาและประเมินผลกระทบของอัตราค่าบริการไฟฟ้า (Electricity Tariff Impact Assessment)" สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ชั้น ๑๙ อาคารจัตุรัสจามจุรี แขวงปทุมวัน เขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๑๒.๒ ที่ปรึกษาจะต้องจัดทำข้อเสนอยื่นต่อสำนักงาน กกพ. โดยจัดทำเอกสารแยกเป็นซองข้อเสนอด้านเทคนิค ซองข้อเสนอด้านราคา และซองเอกสารหลักฐานต่างๆ ดังนี้

๑๒.๒.๑ ซองข้อเสนอด้านเทคนิค

ที่ปรึกษาต้องจัดทำข้อเสนอด้านเทคนิค จำนวน ๕ ชุด (ต้นฉบับ ๑ ชุด สำเนา ๔ ชุด) ประกอบด้วยสาระสำคัญต่างๆ อย่างน้อย ดังนี้

(๑) ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา โดยแสดงรายละเอียดคุณวุฒิ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์และผลงาน ตลอดจนหน้าที่ความรับผิดชอบที่มีต่อโครงการของบุคลากรแต่ละคน

(๒) วิธีการบริหารและวิธีการปฏิบัติงาน โดยที่ปรึกษาจะต้องจัดทำเอกสารเพื่อนำเสนอแนวความคิด วิธีการ แผนงาน กำหนดระยะเวลาการทำงาน และการเสนอรายงานของที่ปรึกษาในการดำเนินงานตามขอบเขตของงานนี้ เพื่อให้การดำเนินงานโดยรอบคอบ รัดกุม มีความครบถ้วนสมบูรณ์ เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์ของงาน

(๓) จำนวนบุคลากรที่ร่วมงาน

หากที่ปรึกษามีข้อเสนอเพิ่มเติมนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ ที่ปรึกษาอาจจะเสนอมาพร้อมกับข้อเสนอทางด้านเทคนิคก็ได้

๑๒.๒.๒ ซองข้อเสนอด้านราคา

ที่ปรึกษาจะต้องทำข้อเสนอด้านราคา จำนวน ๑ ชุด โดยต้องแสดงรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่สอดคล้องกับข้อเสนอด้านเทคนิค และรายการที่เสนอจะต้องรวมถึงค่าใช้จ่ายต่างๆ ซึ่งรวมถึงภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้ ค่าอากรแสตมป์ และอื่นๆ โดยจะต้องแสดงรายละเอียดค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่จะต้องใช้ในการดำเนินการตามขอบเขตของงาน และเสนอสรุปเป็นค่าบริการทั้งหมดเป็นราคาเดียว และให้มีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายแยกออกเป็นหมวดหมู่ อย่างน้อยต้องประกอบด้วย

ศศิภาธร.

(๑) ค่าตอบแทนบุคลากร ที่เสนอในโครงการ

(๒) ค่าใช้จ่ายตรง (Direct Cost) คือ ค่าใช้จ่ายที่นอกเหนือจากค่าตอบแทนบุคลากรที่เกิดขึ้นในการดำเนินโครงการ เช่น ค่าติดต่อสื่อสาร ค่าจัดทำรายงาน ฯลฯ

(๓) การเสนอที่ปรึกษาหลักจะต้องแสดงหลักฐานเพื่อการตรวจสอบ ดังนี้

(๓.๑)หากเป็นที่ปรึกษาประจำทำงานเต็มเวลาในบริษัทที่ปรึกษา หมายถึง ที่ปรึกษาที่เป็นพนักงานประจำเต็มเวลา (Full Time) และมีระยะเวลาปฏิบัติงานกับบริษัทไม่น้อยกว่า ๖ เดือน การเสนอที่ปรึกษาหลักจะต้องแสดงหลักฐานเพื่อการตรวจสอบ ๒ ประเภท ได้แก่

ประเภทที่ ๑ หลักฐานบุคคล ประกอบด้วย

๑) หลักฐานแสดงการเป็นพนักงานประจำเต็มเวลากับบริษัทที่ปรึกษาโดยมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๖ เดือน

๒) หนังสือแสดงอัตราเงินเดือนที่นำไปใช้เป็นเงินเดือนพื้นฐาน(Basic Salary) ในการคิดค่าตอบแทน ซึ่งจะต้องเป็นหลักฐานแสดงการยื่นชำระภาษีเงินได้ต่อกรมสรรพากรที่สามารถแสดงความเป็นพนักงานประจำของบริษัท เช่น แบบ ภ.ง.ด. ๑ , ภ.ง.ด. ๑ก , ภ.ง.ด. ๙๐ หรือ ภ.ง.ด. ๙๑ เฉพาะบุคคลที่เสนอเท่านั้น พร้อมใบปะหน้าและใบเสร็จรับเงินจากกรมสรรพากร

ประเภทที่ ๒ หลักฐานแสดงการพัฒนาของบริษัทตามวัตถุประสงค์ ประกอบด้วย

๑) ใบรับรองระบบคุณภาพที่เป็นที่ยอมรับตามมาตรฐานสากล เพื่อเป็นการแสดงว่าบริษัทมีการพัฒนาระบบคุณภาพอย่างต่อเนื่อง เช่น ระบบ ISO

๒) มีหลักฐานการมีซอฟแวร์ที่ถูกกฎหมายสำหรับพนักงานไว้ใช้งานอย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของพนักงานบริษัท

๓) มีใบรับรองการประกันวิชาชีพ (Professional Indemnity Insurance) ของบริษัทในมูลค่าไม่ต่ำกว่า ๓๐ ล้านบาท ในปีที่ยื่นข้อเสนอ

ทั้งนี้ หากบริษัทที่ปรึกษาไม่สามารถแสดงหลักฐานตามประเภทที่ ๒ ได้ครบทั้งหมดได้ ตัวคูณอัตราค่าตอบแทนจะปรับลดตามกรณีต่าง ๆ ดังนี้

หลักฐานบริษัท	ตัวคูณอัตราค่าตอบแทน
กรณีที่ ๑ มีหลักฐานครบทั้ง ๓ ข้อ	๒.๖๔๐
กรณีที่ ๒ มีหลักฐานเพียง ๒ ข้อ	๒.๕๘๕
กรณีที่ ๓ มีหลักฐานเพียง ๑ ข้อ	๒.๕๓๐
กรณีที่ ๔ ไม่มีหลักฐาน	๒.๔๗๕

(๓.๒)หากเป็นที่ปรึกษาที่ไม่ได้ทำงานประจำในบริษัทที่ปรึกษา เช่น ที่ปรึกษาอิสระและที่ปรึกษาจากสถาบันของรัฐ ที่ปรึกษาที่กล่าวข้างต้นไม่ได้ทำงานประจำกับบริษัทที่ปรึกษาดังกล่าว จะต้องแสดงหลักฐานอัตราค่าตอบแทนที่เคยได้รับและสามารถอ้างอิงได้มาแสดง

สำหรับกรณีสถาบันของรัฐที่ให้บริการงานที่ปรึกษา ในการเสนองานจะต้องแสดงหลักฐาน ดังนี้

๑) หลักฐานการจ้างที่สามารถนำมาคำนวณเป็นอัตราเงินเดือนพื้นฐานได้ เช่น ที่ปรึกษาในโครงการในอดีต (ถ้าหากไม่สามารถนำหลักฐานมาแสดง ให้ใช้อัตราเงินเดือนของบุคลากรที่มีคุณสมบัติเท่าเทียมกันภายในบริษัทมาแสดง)

ศศิภรณ์.

๒) หนังสือรับรองการชำระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของที่ปรึกษาแต่ละคน

- ในกรณีบริษัทที่ปรึกษาที่เสนองานและได้รับการคัดเลือกมีการยืมตัวที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติเหมาะสมกับตำแหน่งจากบริษัทอื่น ให้ใช้หลักฐานอัตราเงินเดือนจากบริษัทที่สังกัดมาแสดง

- ในกรณีที่ปรึกษาอิสระสามารถอ้างอิงอัตราเงินเดือนจากงานในลักษณะเดียวกันที่เคยได้รับ

๑๒.๒.๓ ซองเอกสารหลักฐาน

(๑) สำเนาหนังสือแสดงวัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่สถาบัน พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง

(๒) หนังสือมอบอำนาจซึ่งปิดอากรแสตมป์ตามกฎหมายในกรณีที่ที่ปรึกษา มอบอำนาจให้บุคคลอื่น ลงลายมือชื่อให้ชัดเจน หรือหลักฐานแสดงตัวตนของที่ปรึกษาในการเสนอราคาแทน

(๓) ในกรณีผู้เสนองานเป็นสถาบันการศึกษาของรัฐ ต้องลงชื่อนำเสนอข้อเสนอด้านเทคนิคและข้อเสนอด้านราคา โดยผู้มีอำนาจของสถาบันการศึกษาของรัฐ หรือมอบอำนาจให้ผู้หนึ่งผู้ใด

(๔) สำเนาหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนเป็นที่ปรึกษาของศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

(๕) เอกสารเพิ่มเติมอื่นๆ (ถ้ามี)

๑๓. หลักเกณฑ์การพิจารณาการคัดเลือก

๑๓.๑ พิจารณาข้อเสนอทางเทคนิคของหน่วยงานที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติ และหลักฐานเอกสารถูกต้องเท่านั้น

๑๓.๒ สำนักงาน กกพ. ได้กำหนดเกณฑ์น้ำหนักข้อเสนอทางด้านเทคนิค (คุณภาพ) และด้านราคา โดยได้พิจารณาด้านคุณภาพตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีรายละเอียดหลักเกณฑ์การพิจารณา ดังนี้

๑๓.๒.๑ ด้านเทคนิค (คุณภาพ)	**๘๐ คะแนน**
(๑) ประวัติและผลงานที่ผ่านมา	๓๐ คะแนน
- ประวัติและผลงานที่ผ่านมา	(๑๐ คะแนน)
- คุณสมบัติของบุคลากรหลัก	(๑๐ คะแนน)
- คุณวุฒิและประสบการณ์ของแต่ละบุคคลที่มาร่วมงาน	(๑๐ คะแนน)
(๒) วิธีการบริหารและวิธีการปฏิบัติงาน	๔๕ คะแนน
- โครงสร้างการบริหาร การจัดคนทำงาน ผังโครงสร้างการบริหาร การจัดอัตรากำลังคน/งาน และความรับผิดชอบ	(๑๐ คะแนน)
- วิธีการบริหารแผนงาน การบริหารงานบุคล วิธีการติดตามงาน วิธีการนำเสนอ	(๑๐ คะแนน)
- แผนดำเนินการ กิจกรรมต่างๆ และช่วงเวลาในการดำเนินงาน ชัดเจนและสอดคล้องกับงานและเวลาที่กำหนดในข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน	(๑๐ คะแนน)
- แนวคิด เทคนิค และวิธีการดำเนินโครงการ	(๑๐ คะแนน)
- ข้อเสนอ/การดำเนินงาน อื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน (เพิ่มเติม) เพื่อให้การดำเนินโครงการมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น	(๕ คะแนน)

ศศิภรณ์.

(๓) จำนวนบุคลากรที่ร่วมงาน ๕ คะแนน
- จำนวนขั้นต่ำซึ่งต้องไม่น้อยกว่าที่กำหนด (๕ คะแนน)
หรือจำนวน Man-Month สอดคล้องกับระยะเวลาการทำงาน
ของบุคลากรแต่ละบุคคลในแต่ละระดับ

โดยมีรายละเอียดหลักเกณฑ์การพิจารณาด้านเทคนิค (คุณภาพ) ตามเอกสารแนบท้ายข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) ฉบับนี้

๑๓.๒.๒ ด้านราคา ๒๐ คะแนน

ข้อเสนอทางด้านราคา ต้องเสนอราคาสุทธิที่รวมภาษีแล้ว โดยให้แจกแจงรายละเอียดของการประมาณการค่าใช้จ่ายแต่ละรายการ ให้สอดคล้องตามขอบเขตงานจ้าง และข้อเสนอด้านเทคนิค

๑๓.๓ สำนักงาน กกพ. จะประเมินคะแนนคุณภาพของข้อเสนอด้านเทคนิคของทุกราย ตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) โดยข้อเสนอด้านเทคนิค (คุณภาพ) ที่ผ่านเกณฑ์การพิจารณาต้องได้รับคะแนนรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ซึ่งจะได้รับการเปิดซองข้อเสนอด้านราคาเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ ผู้ที่มีคะแนนรวมด้านเทคนิค (คุณภาพ) และด้านราคา สูงสุดจะเป็นผู้ได้รับการคัดเลือกเพื่อเจรจาต่อรองให้ได้ราคาที่เหมาะสมเป็นอันดับแรก โดยสำนักงาน กกพ. อาจขอให้ที่ปรึกษานำเสนอแนวความคิด วิธีการ และแผนงานตามข้อเสนอด้านเทคนิคเพิ่มเติมด้วยก็ได้ โดยผู้นำเสนอแผนงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องประกอบด้วยบุคลากรหลักของโครงการ แต่ที่ปรึกษาเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญที่เสนอไว้แล้วมิได้

๑๓.๔ กรณีการเจรจาตามข้อ ๑๓.๓ ไม่เป็นผล สำนักงาน กกพ. ขอสงวนสิทธิ์ยกเลิกการเจรจากับผู้ที่ได้รับการคัดเลือกอันดับแรกดังกล่าว และจะเจรจาต่อรองราคากับผู้ที่ได้รับคะแนนรวมในอันดับถัดไป

๑๔. อัตราค่าปรับ

เพื่อให้โครงการสำเร็จตามกรอบระยะเวลา ที่ปรึกษาต้องปฏิบัติงานตามสัญญานี้เต็มเวลา โดยไม่ใช้เวลาปฏิบัติงานซ้ำซ้อนกับงานในโครงการอื่นๆ หากพบว่าบุคลากรหลักไม่ว่าคนหนึ่งคนใดหรือหลายคน ปฏิบัติงานซ้ำซ้อนกับงานในโครงการอื่นๆ อันเป็นเหตุให้โครงการไม่แล้วเสร็จตามระยะเวลา ไม่ว่าจะพบในระหว่างปฏิบัติงานตามสัญญาหรือในภายหลัง ผู้ว่าจ้างมีสิทธิบอกเลิกสัญญา และ/หรือเรียกค่าเสียหายจากที่ปรึกษาหรือปรับลดค่าจ้างได้ กรณีโครงการไม่แล้วเสร็จตามกำหนดเวลาสำนักงาน กกพ. จะพิจารณาเรียกเก็บเงินค่าปรับจากการดำเนินการล่าช้าเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๑๐ (ศูนย์จุดหนึ่งศูนย์) ของมูลค่าสัญญาจ้างต่อวัน แต่ต้องไม่ต่ำกว่าวันละ ๑๐๐ บาท นับตั้งแต่วันที่ครบกำหนดการส่งมอบงานจนถึงวันที่ที่ปรึกษาส่งมอบงาน โดยที่ปรึกษาต้องยินยอมหักเงินค่าปรับจากเงินที่สำนักงาน กกพ. พึงชำระเงินในงวดสุดท้ายของสัญญาจ้าง

๑๕. การงดหรือการลดค่าปรับ หรือการขยายระยะเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา

ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของผู้ว่าจ้างหรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่ที่ปรึกษาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งออกตามความในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ทำให้ที่ปรึกษาไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญานี้ได้ ที่ปรึกษาจะต้องแจ้งเหตุหรือพฤติการณ์ดังกล่าว พร้อมหลักฐานเป็นหนังสือให้ผู้ว่าจ้างทราบ เพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำงานออกไปภายใน ๑๕ (สิบห้า) วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นสิ้นสุดลง หรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวงดังกล่าว แล้วแต่กรณี ถ้าที่ปรึกษาไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามความในวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าที่ปรึกษาได้สละสิทธิเรียกร้อง ในการที่จะของดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำงานออกไปโดยไม่มีเงื่อนไขใดๆ ทั้งสิ้น เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของ

ฝ่ายผู้ว่าจ้างซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้งหรือผู้ว่าจ้างทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น การงดหรือลดค่าปรับ หรือขยายกำหนดเวลาทำงานอยู่ในดุลพินิจของผู้ว่าจ้างที่จะพิจารณาตามที่เห็นสมควร

๑๖. ปัญหาข้อขัดแย้งและการตีความ

ในกรณีที่จำเป็นต้องตีความข้อใด หรือมีข้อความใดที่ขัดแย้งในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือในเอกสารอื่นใดก็ตาม ซึ่งจำเป็นต้องวินิจฉัยตัดสินเพื่อให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยบรรลุวัตถุประสงค์ของ กกพ. โดยสำนักงาน กกพ. ขอสงวนลิขสิทธิ์ในการตีความและวินิจฉัยข้อขัดแย้งดังกล่าวและให้ถือเป็นเด็ดขาด ที่ปรึกษาจะโต้แย้ง หรือคัดค้านมิได้

๑๗. ข้อสงวนสิทธิ์ยกเลิกการลงนามสัญญา

สำนักงาน กกพ. ขอสงวนสิทธิ์ในการยกเลิกการดำเนินการจ้างที่ปรึกษา ในกรณีที่มีความจำเป็นไม่อาจทำสัญญาตามที่ได้เจรจาตกลงว่าจ้างที่ปรึกษา หรือมีเหตุจำเป็นอื่นๆที่เป็นอุปสรรค ซึ่งทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดทำสัญญาดังกล่าวได้ โดยสำนักงาน กกพ. ขอไม่ชี้แจงเหตุผลใดๆ และที่ปรึกษาตกลงจะไม่เรียกร้อง ค่าเสียหายที่เกิดขึ้นไม่ว่ากรณีใดๆ ก็ตาม

๑๘. ลิขสิทธิ์

๑๘.๑ ทรัพย์สินทางปัญญา ผลงาน ผลการศึกษา เอกสาร ตลอดจนข้อมูลต่างๆ ที่ได้จากการดำเนินงานตามโครงการนี้ ไม่ว่าจะจัดเก็บในรูปแบบใด ให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน กกพ. ผู้ใดจะนำไปใช้ในกิจการอื่น เผยแพร่ ทำซ้ำ หรือส่งมอบให้แก่ผู้อื่นมิได้ เว้นแต่จะได้รับความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรจากสำนักงาน กกพ.

๑๘.๒ เอกสารข้อมูล และอุปกรณ์การศึกษาต่างๆ ที่ได้มา และ/หรือจัดทำขึ้นสำหรับว่าจ้างนี้เป็นสมบัติของสำนักงาน กกพ. ภายหลังจากการดำเนินโครงการดังกล่าวแล้วเสร็จ จะต้องส่งมอบเอกสารข้อมูลและอุปกรณ์การศึกษาต่างๆ ทุกชิ้นให้สำนักงาน กกพ. และหากต้องการเผยแพร่ผลงานนี้บางส่วนหรือทั้งหมดจะต้องได้รับอนุญาตจาก สำนักงาน กกพ. เป็นลายลักษณ์อักษรทุกครั้ง

๑๙. ข้อกำหนดการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

การยื่นข้อเสนอโครงการ ผู้ยื่นข้อเสนอตกลงยินยอมให้สำนักงาน กกพ. สามารถดำเนินการเก็บรวบรวม หรือใช้หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ยื่นข้อเสนอทั้งหมดตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด เช่น เพื่อใช้ในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ การใช้ข้อมูลเพื่อประกาศผู้ชนะการเสนอราคา การใช้ข้อมูลเพื่อเข้าทำสัญญาโครงการจัดซื้อจัดจ้าง การใช้ข้อมูลเพื่อตรวจสอบข้อมูลและใช้เป็นหลักฐานในการจ่ายเงินตามโครงการ เปิดเผยข้อมูลและส่งต่อข้อมูลไปยังกรมบัญชีกลาง รวมถึงการบริหารสัญญา ตลอดจนกรณีอื่นๆที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) โดยผู้ยื่นข้อเสนอรับทราบถึงผลกระทบที่เป็นไปได้จากการไม่ให้ข้อมูลส่วนบุคคล เช่น สำนักงาน กกพ. อาจไม่สามารถพิจารณาคุณสมบัติบางอย่างได้ หรือการไม่สามารถเข้าทำสัญญาโครงการจัดซื้อจัดจ้างได้ เนื่องจากข้อมูลไม่เพียงพอ เป็นต้น โดยข้อมูลส่วนบุคคลมีกำหนดระยะเวลาในการเก็บรวบรวมไว้อย่างน้อยตามกฎหมายระเบียบหรือคำสั่งของสำนักงาน กกพ. ทั้งนี้ ผู้ยื่นข้อเสนอที่ไม่ได้รับการพิจารณาให้จัดทำสัญญาอาจขอคืนข้อมูลส่วนบุคคลในลักษณะเอกสารแบบกระดาษดังกล่าวได้เมื่อสำนักงาน กกพ. ได้จัดทำสัญญากับผู้ชนะการเสนอราคาเรียบร้อยแล้ว รวมถึงการใช้สิทธิของเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ เช่น การถอนความยินยอมเสียเมื่อใดก็ได้ โดยไม่มีผลกระทบต่อการดำเนินการใดๆ ที่สำนักงาน กกพ. ได้ดำเนินการไปแล้ว หรือคัดค้านการเก็บรวบรวม ใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลที่เกี่ยวกับตน ที่กฎหมายอนุญาตให้เก็บได้โดยไม่ต้องรับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูล เมื่อใดก็ได้ เว้นแต่เป็นกรณีที่

ศศิภารณ์

ได้รับการยกเว้นตามกฎหมาย เป็นต้น ได้ที่เจ้าหน้าที่คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (Data Protection Officer: DPO) โดยสำนักงาน กกพ. จะพิจารณาดำเนินการอย่างเหมาะสมภายใต้กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒๐. ผู้รับผิดชอบโครงการ/จัดทำ TOR

นางสุภัทรา วิชชุโอภาส เศรษฐกร ชำนาญการพิเศษ
ฝ่ายกำกับอัตราค่าบริการพลังงาน
สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
โทรศัพท์ ๐๒-๒๐๗-๓๕๙๙ ต่อ ๘๒๙
โทรสาร ๐๒-๒๐๗-๓๕๐๑

ศศิภรณ์

เอกสารแนบท้ายข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน

โครงการศึกษาและประเมินผลกระทบของอัตราค่าบริการไฟฟ้า (Electricity Tariff Impact Assessment)

หลักเกณฑ์การพิจารณา	น้ำหนักคะแนน	เกณฑ์คะแนน			
		๔๐%	๖๐%	๘๐%	๑๐๐%
๑. ประวัติและผลงานที่ผ่านมา	๓๐				
๑.๑ ประวัติและผลงานที่ผ่านมา	(๑๐)	ประสบการณ์และผลงานผ่านมาเป็นที่ยอมรับน้อยกว่า ๕ ปี	ประสบการณ์และผลงานที่ผ่านมาเป็นที่ยอมรับ ๕ ปี ขึ้นไป	ประสบการณ์และผลงานที่ผ่านมาเป็นที่ยอมรับ ๕ ปี ขึ้นไป และตรงตามลักษณะงานที่จะจ้าง จำนวนอย่างน้อย ๑ โครงการ	ประสบการณ์และผลงานที่ผ่านมาเป็นที่ยอมรับ ๕ ปี ขึ้นไป และตรงตามลักษณะงานที่จะจ้าง จำนวนมากกว่า ๑ โครงการ
๑.๒ คุณสมบัติของบุคลากรหลัก (หัวหน้าโครงการ) โดยพิจารณาถึงรายละเอียดประวัติ คุณวุฒิและประสบการณ์ทำงานที่ผ่านมาของบุคลากร	(๑๐)	คุณวุฒิหรือประสบการณ์ไม่ตรงตามขอบเขตงาน	มีคุณวุฒิและประสบการณ์ตรงตามขอบเขตงาน	มีคุณวุฒิและประสบการณ์ตรงตามขอบเขตงานและเคยผ่านงานการเป็นหัวหน้าโครงการ หรือผู้จัดการโครงการ หรือเทียบเท่า จำนวนอย่างน้อย ๑ โครงการ	มีคุณวุฒิและประสบการณ์ตรงตามขอบเขตงานและเคยผ่านงานการเป็นหัวหน้าโครงการหรือผู้จัดการโครงการหรือเทียบเท่า จำนวนมากกว่า ๑ โครงการ
๑.๓ คุณวุฒิและประสบการณ์ของแต่ละบุคคลที่มาร่วมงาน	(๑๐)	บุคลากรมีคุณวุฒิหรือความเชี่ยวชาญ และมีประสบการณ์ไม่ตรงตามข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน	บุคลากรมีคุณวุฒิหรือความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ตรงตามข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน จำนวนอย่างน้อย ๑ โครงการ	บุคลากรมีคุณวุฒิหรือความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ตรงตามข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน จำนวนอย่างน้อย ๒ โครงการ	บุคลากรมีคุณวุฒิหรือความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ตรงตามข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน จำนวนอย่างน้อย ๓ โครงการ
๒. วิธีการบริหารและวิธีการปฏิบัติงาน	๔๕				
๒.๑ โครงสร้างการบริหาร การจัดคนทำงาน ผังโครงสร้างการบริหาร การจัดอัตรากำลังคน/งาน และความรับผิดชอบ	(๑๐)	มีรายละเอียดไม่ครบถ้วนตามข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน	มีรายละเอียดครบถ้วนตามข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน แต่ไม่ชัดเจน	มีรายละเอียดครบถ้วนตามข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน ชัดเจน	มีรายละเอียดครบถ้วนตามข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน ชัดเจน และสอดคล้องกับแผนงานที่เสนอ
๒.๒ วิธีการบริหารแผนงาน การบริหารงานบุคล วิธีการติดตามงาน วิธีการนำเสนอ	(๑๐)	มีรายละเอียดไม่ครบถ้วนตามข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน	มีรายละเอียดวิธีการบริหารแผนงาน การบริหารงานบุคล วิธีการติดตามงาน วิธีการนำเสนอครบถ้วน แต่ไม่ชัดเจน	มีรายละเอียดวิธีการบริหารแผนงาน การบริหารงานบุคล วิธีการติดตามงาน วิธีการนำเสนอครบถ้วน ชัดเจน	มีรายละเอียดวิธีการบริหารแผนงาน การบริหารงานบุคล วิธีการติดตามงาน วิธีการนำเสนอครบถ้วนตามข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน ชัดเจน และสอดคล้องกับแผนงานที่เสนอ

ศศิภรณ์

หลักเกณฑ์การพิจารณา	น้ำหนักคะแนน	เกณฑ์คะแนน ๔๐%	หลักเกณฑ์การพิจารณา ๖๐%	น้ำหนักคะแนน ๘๐%	เกณฑ์คะแนน ๑๐๐%
๒.๓ แผนดำเนินการ กิจกรรมต่างๆ และช่วงเวลาในการดำเนินงานชัดเจนและสอดคล้องกับงานและเวลาที่กำหนดในข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน	(๑๐)	มีรายละเอียดแผนการดำเนินงานไม่ครบถ้วนตามข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน	มีรายละเอียดแผนการดำเนินงาน กิจกรรมต่างๆ และระยะเวลาในการดำเนินงานตามข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน ครบถ้วน แต่ไม่ชัดเจน	มีรายละเอียดแผนการดำเนินงาน กิจกรรมต่างๆ และระยะเวลาในการดำเนินงานตามข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน ชัดเจน	มีรายละเอียดแผนการดำเนินงาน กิจกรรมต่างๆ และระยะเวลาในการดำเนินงานตามข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน ชัดเจนทั้งหมด และสอดคล้องกับแผนงานที่เสนอ
๒.๔ แนวคิด เทคนิค และวิธีการดำเนินโครงการ	(๑๐)	มีรายละเอียดแนวคิด เทคนิค และวิธีการดำเนินโครงการไม่ครบถ้วนตามข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงาน	มีรายละเอียดแนวคิด เทคนิค และวิธีการดำเนินโครงการ ครบถ้วน แต่ไม่ชัดเจน	มีรายละเอียดแนวคิด เทคนิค และวิธีการดำเนินโครงการ ครบถ้วน และชัดเจน	มีรายละเอียดแนวคิด เทคนิค และวิธีการดำเนินโครงการ ครบถ้วน ชัดเจนทั้งหมดตามข้อกำหนดและขอบเขตของงาน และสอดคล้องกับแผนงานที่เสนอ
๒.๕ ข้อเสนอ/การดำเนินงานอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน (เพิ่มเติม) เพื่อให้การดำเนินโครงการมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น	(๕)	มีข้อเสนอ/การดำเนินงานเพิ่มเติม แต่ไม่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ	มีข้อเสนอ/การดำเนินงาน เพิ่มเติม ทำให้การดำเนินโครงการมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น	มีข้อเสนอ/การดำเนินงาน เพิ่มเติม ทำให้การดำเนินโครงการมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และเป็นประโยชน์ต่อสำนักงาน กกพ. อย่างน้อย ๑ ข้อเสนอ	มีข้อเสนอ/การดำเนินงาน เพิ่มเติม ทำให้การดำเนินโครงการมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และเป็นประโยชน์ต่อสำนักงาน กกพ. มากกว่า ๑ ข้อเสนอ
๓. จำนวนบุคลากรที่ร่วมงาน	๕				
๓.๑ จำนวนขั้นต่ำซึ่งต้องไม่น้อยกว่าที่กำหนด หรือจำนวน Man-Month สอดคล้องกับระยะเวลาการทำงานของบุคลากรแต่ละบุคคลในแต่ละระดับ	(๕)	จำนวนบุคลากร/ผู้เชี่ยวชาญไม่ครบถ้วนตามที่กำหนด	จำนวนบุคลากร/ผู้เชี่ยวชาญครบถ้วนตามที่กำหนด แต่ระยะเวลาการทำงานของบุคลากรในแต่ละระดับยังไม่สอดคล้องกับแผนดำเนินการ และกิจกรรมต่างๆ	จำนวนบุคลากร/ผู้เชี่ยวชาญครบถ้วนตามที่กำหนด และระยะเวลาการทำงานของบุคลากรในแต่ละระดับสอดคล้องกับแผนดำเนินการ และกิจกรรมต่างๆ	จำนวนบุคลากร/ผู้เชี่ยวชาญมีมากกว่าที่กำหนด และระยะเวลาการทำงานของบุคลากรในแต่ละระดับสอดคล้องกับแผนดำเนินการ และกิจกรรมต่างๆ อย่างชัดเจน ทำให้การดำเนินโครงการมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น
รวมทั้งสิ้น	๘๐				

หมายเหตุ ๑. กรณีผู้ยื่นข้อเสนอไม่เสนอรายละเอียดการดำเนินงานตามข้อกำหนดและขอบเขตการดำเนินงานที่กำหนดไว้ ซึ่งอยู่ในหลักเกณฑ์การพิจารณาที่กำหนดข้อใดให้ถือว่าได้ ๐ (ศูนย์) คะแนนในเกณฑ์การพิจารณาข้อนั้น

๒. สำนักงาน กกพ. จะพิจารณาประสบการณ์ของบุคลากรที่ร่วมโครงการในแต่ละตำแหน่งที่รับผิดชอบตามประสบการณ์ที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดและขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษา (Terms of Reference: TOR)

ศศิภรณ์

บัญชีเอกสารส่วนที่ 1

☐ 1. หลักฐานการจดทะเบียนนิติบุคคล

○ (ก) ห้างหุ้นส่วนสามัญหรือห้างหุ้นส่วนจำกัด

สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล จำนวน..... แผ่น

บัญชีรายชื่อหุ้นส่วนผู้จัดการ และผู้มีอำนาจควบคุม จำนวน.....แผ่น

○ (ข) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด

สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล จำนวน..... แผ่น

หนังสือบริคณห์สนธิ จำนวน..... แผ่น

บัญชีรายชื่อกรรมการผู้จัดการ และผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี) จำนวน..... แผ่น

บัญชีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ จำนวน..... แผ่น

☐ 2. อื่น ๆ (ถ้ามี)

○.....

○.....

○.....

○.....

○.....

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า เอกสารหลักฐานที่ข้าพเจ้ายื่นพร้อมซองใบเสนอราคาในการเสนอราคานี้ถูกต้องและเป็นความจริงทุกประการ

ลงชื่อ.....ผู้เสนอราคา

(.....)

บัญชีเอกสารส่วนที่ 2

- ○ 1. แคตตาล๊อกและหรือแบบรูปรายการละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ จำนวน ..... แผ่น
- ○ 2. หนังสือมอบอำนาจซึ่งปิดอากรแสตมป์ตามกฎหมายในกรณีที่ผู้เสนอราคามอบอำนาจให้บุคคลอื่นลงนามในใบเสนอราคาแทน จำนวน..... แผ่น
- ○ 3. อื่น ๆ (ถ้ามี)
- ○ .....
- ○ .....
- ○ .....
- ○ .....
- ○ .....

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า เอกสารหลักฐานที่ข้าพเจ้ายื่นพร้อมซองใบเสนอราคาในการเสนอราคานี้ถูกต้องและเป็นความจริงทุกประการ

ลงชื่อ.....ผู้เสนอราคา

(.....)